

预案编号：MKJYC-2021-01

内蒙古昆明卷烟有限责任公司 突发环境事件应急预案

实施日期： 2021 年 11 月 11 日

编制日期： 2021 年 10 月

编制单位： 内蒙古昆明卷烟有限责任公司

目 录

1 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据.....	1
1.2.1 法律、法规、规定依据.....	1
1.2.2 技术标准、规范.....	2
1.2.3 其他依据.....	3
1.3 适用范围.....	3
1.4 内蒙古昆明卷烟有限责任公司事件分级.....	3
1.5 工作原则.....	4
1.6 应急预案关系说明.....	5
2 基本情况	7
2.1 蒙昆公司概况.....	7
2.1.1 蒙昆公司基本情况.....	7
2.1.2 建设内容.....	9
2.1.6 污染物产生和排放情况.....	12
2.1.5 主要原辅料.....	13
2.2 组织指挥体系.....	15
2.2.1 外部救援机构.....	18
3 预防与预警机制	20
3.1 预防措施.....	20
3、车间设施、废气排放设施故障事故风险防范措施.....	22
4、原料库、成品区风险防范措施.....	22
3.2 突发环境事件情景分析.....	23
3.2.1 火灾事故分析.....	24
3.2.2 泄漏事故分析.....	24
3.2.3 设施故障事故.....	24
4 应急响应与措施	25
4.1 应急预案启动.....	25
4.2 信息报告.....	25
4.3 分级响应.....	27
4.4 指挥与协调.....	31
4.5 应急措施.....	32
4.6 受伤人员救治方案.....	35
4.7 应急监测.....	36
4.8 应急终止.....	39
5 事故报告与通告	41
5.1 报告内容.....	41
5.2 通报可能影响的区域.....	43
5.3 二十四小时报警.....	43
6 事后恢复	44
6.1 善后处置.....	44

6.2 警戒与治安	35
6.3 次生灾害防范	36
6.4 调查与评估	44
7 应急培训及演练	47
7.1 培训	47
7.2 演练	48
7.2.2 应急演练准备	49
8 奖惩	52
8.1 奖励	52
8.2 责任追究	52
9 保障措施	54
9.1 应急保障计划	54
9.2 人力资源保障	54
9.3 资金保障	54
9.4 物资保障	54
9.5 医疗卫生保障	55
9.6 交通运输保障	55
9.7 治安维护	55
9.8 通讯保障	55
9.9 科技支撑	55
9.10 应急资料	55
10 预案管理	56
10.1 预案培训	56
10.2 预案演练	58
10.3 预案修订	61
10.4 预案备案	62
11 附则	63
11.1 预案的签署和解释	63
11.2 预案的实施	63
11.3 有关名词术语	63
附图与附件	66
附图 2 企业废水布设图	66
附图 1 地理位置图	67
附图 2 企业废水布设图	68
附图 3 企业风险源位置及应急物资布置图	69
附图 4 企业应急疏散路线图	70
附件 1 应急处置程序流程	71
附件 2 应急预案演练记录	72
附件 3 事故应急处置卡	73
附件 4 应急救援通讯录	错误!未定义书签。
附件 5 外援单位通讯录	76
附件 6 企业现有应急物资	77
附件 7 突发环境事件报告表	78

1 总则

1.1 编制目的

为了进一步健全内蒙古昆明卷烟有限责任公司（以下简称蒙昆公司）环境污染事件应急机制，有效预防、及时控制和消除突发性环境污染事件的危害，提高蒙昆公司环境保护方面人员的应急反应能力，确保迅速有效地处理突发性环境污染和生态破坏等原因造成的局部或区域环境污染事件，指导和规范突发性环境污染和生态破坏事件的应急处理工作，维护社会稳定，以最快的速度发挥最大的效能，将环境污染和生态破坏事件造成的损失降低到最小程度，最大限度地保障人民群众的身体健康和生命安全，特制定本预案。

蒙昆公司编制完成了突发环境事件应急预案，作为蒙昆公司事故状态下环境污染应急防范措施的实施依据，切实加强和规范蒙昆公司环境风险源的监控和环境污染事件应急的措施。

1.2 编制依据

1.2.1 法律、法规、及规范性文件规定依据

(1) 《中华人民共和国环境保护法》（中华人民共和国主席令第9号，实施日期：2015.01.01）；

(2) 《中华人民共和国突发事件应对法》（国家主席令第69号，实施日期2007.11.01）；

(3) 《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于2014年8月31日修订通过，自2014年12月1日起施行）；

(4) 《中华人民共和国消防法》（国家主席令第81号，2021年4月29日）；

(5) 《中华人民共和国水污染防治法》（国家主席令第87号，2017年6月27日修订通过，自2018年1月1日起施行）；

(6) 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2020年9月1日）；

(7) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（国家主席令第43号，2020年9月1日）；

(8) 《危险化学品安全管理条例》（国务院令第591号，2013年12月7

日起施行)；

(9) 《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》(国发〔2011〕35号)；

(10) 《突发环境事件信息报告办法》(环境保护部令 第17号，2011年5月1日起施行)；

(11) 《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》(国家环保总局，环发[2012]77号)；

(12) 《关于印发<企业突发环境事件风险评估指南(试行)的通知>》(环办〔2014〕34号)；

(13) 《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》(国家安全生产监督管理总局令 第40号，2011年12月1日施行)；

(14) 《危险化学品建设项目安全监督管理办法》(国家安全生产监督管理总局令 第45号，2012年4月1日起施行)；

(15) 《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发突发环境事件应急预案(试行)的通知》(内政办发[2016]44号)。

1.2.2 技术标准、规范

(1) 《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2018)；

(2) 《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2018)；

(3) 《常用化学危险品贮存通则》(GB15603-1995)；

(4) 《常用化学危险品的分类及标志》(GB13690-92)；

(5) 《危险废物贮存污染控制标准》(GB18597-2001)及2013年修改单；

(6) 《建筑设计防火规范》(GB50016-2014)(局部修订的条文，自2018年10月1日起实施)；

(7) 《突发性污染事故中危险品档案库》；

(8) 《企业事业单位突发环境事件应急预案管理办法(试行)》、环发[2015]4号，2015年1月8日；

(9) 《危险化学品事故应急救援预案编制导则》，国家安全生产监督管理局，安监管危化字〔2004〕43号；

(10) 《环境空气质量标准》(GB3095-2012)二级标准及修改单；

(11) 《声环境质量标准》(GB3096-2008)2类标准；

(12) 《企业突发环境事件风险分级方法》HJ941-2018;

(13) 《突发环境事件应急监测技术规范》HJ589-2010。

1.2.3 其他依据

(1) 《内蒙古昆明卷烟有限责任公司异地技术改造项目环境影响报告书》;

(2) 《内蒙古自治区环境保护厅关于内蒙古昆明卷烟有限责任公司异地技术改造项目竣工环境保护验收意见》（内环验[2010]42号）。

1.3 适用范围

本预案适用于蒙昆公司在运行过程中发生的突发环境事件的处置和突发事件的应急救援。

1.4 内蒙古昆明卷烟有限责任公司事件分级

结合《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119号）和《内蒙古昆明卷烟有限责任公司突发环境事件风险评估报告》中的风险识别结论并结合项目实际情况，按照突发事件性质、社会危害程度、可控性和影响范围，突发环境事件可分为三级，I级（社会级）、II级（企业级）、III级（车间级）。

1.4.1 I级（社会级）

I级事件：重大环境污染事故，污染超出蒙昆公司范围，影响周边区域，蒙昆公司自身难以控制，须请求外部救援。

1、发生国家级突发环境事件（特别重大环境事件、重大环境事件、较大环境事件和一般环境事件），启动金桥开发区突发环境事件应急预案或更高级别预案；

2、危废暂存间、实验室化学品存储区泄露导致火灾，蒙昆公司不能即时扑灭的，并且有扩大趋势；

3、原料库、成品库发生火灾，蒙昆公司不能即时扑灭的，并且有扩大趋势；

4、消防废水流出公司区域；

5、造成直接经济损失在10万元以上或有5人出现中毒症状，有人员死亡（包括以上事件，但不限于）。

1.4.2 II级（企业级）

II级事件：较大环境污染事故，需要蒙昆公司各部门统一调度处置，能在蒙

昆公司控制范围内消除的污染物及相应的安全事故。

- 1、危废暂存间、实验室化学品存储区泄漏导致火灾，蒙昆公司可以扑灭、并且火势渐小；
- 2、原料库、成品库发生火灾，蒙昆公司可以扑灭、并且火势渐小；
- 3、消防废水未溢出公司区域，得到有效截留处理；
- 4、车间设备非正常运行，导致车间内有毒有害气体过高，导致有人员中毒；
- 5、因突发环境事件，对周边大气敏感点造成轻微影响的，但不需要进行人员疏散的，造成直接经济损失在 1-10 万元；
- 6、废气超标排放 2 倍以上（包括以上事件，但不限于）。

1.4.3 III级（车间级）

III级事件：一般环境污染事故，事故轻微，无扩大征兆，无人员中毒或轻微中毒，运行未受影响，并且可在事故车间或部门迅速消除影响的事故。

- 1、危废暂存间、实验室化学品存储区或局部出现轻微泄漏，未对外环境产生影响；
- 2、车间设备非正常运行，导致车间内有毒有害气体过高，未导致人员中毒；
- 3、由于污染或破坏行为造成直接经济损失在千元以上、1 万元以下（不含万元）的环境污染事件（包括以上事件，但不限于）。

1.5 工作原则

突发环境事件应急处置工作在预防为主的前提下，贯彻“以人为本、预防为主、统一领导、分级负责、资源整合、单位自救和社会救援相结合、不断优化”的原则。

（1）坚持救人第一、环境优先。把保障员工及周边群众的健康和生命财产安全作为应急工作首要任务，最大程度的减少突发事件及其造成的人员伤亡和环境危害。坚持环境优先，提高环境事件防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生。

（2）坚持统一领导，分类管理，分级响应。接受政府环保部门的指导，使突发性环境污染事件应急系统成为区域系统的有机组成部分。加强蒙昆公司部门之间协同与合作，提高快速反应能力。针对不同污染源造成的环境污染，实行分类管理，充分发挥部门专业优势，使采取的措施与突发环境污染事件造成的危害

范围与社会影响相适应。

(3) 依靠科学，依法规范。采用先进技术，听取各方面的意见和建议，实行科学民主决策。采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力。依法规范应急救援工作，确保应急预案的科学性、权威性和可操作性。

(4) 坚持平战结合，专兼结合，充分利用现有资源。积极做好应对突发性环境污染事件的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，应急系统做到常备不懈，为蒙昆公司和其他公司及社会提供服务，在应急救援时可以做到快速有效。

1.6 应急预案体系

应急预案体系由上而下一般可分为：国家级应急预案、市级应急预案、区级应急预案和企业应急预案，下级预案不得和上级预案相冲突。针对蒙昆公司突发环境事件制定的应急预案，与呼和浩特市的整体突发环境应急预案、赛罕区突发环境事件应急预案和金桥开发区突发环境事件应急预案相衔接。

(1) 与上级突发环境事故应急预案的衔接

本预案下属于金桥开发区突发环境事件应急预案，当突发的环境事故超出公司应急能力时，即发生 I 级突发环境事件时，应急总指挥应赛罕区人民政府、呼和浩特市生态环境局赛罕区分局请求支援，由上级单位启动其相关应急预案。

(2) 与周边企业应急预案的衔接

当公司出现应急能力不足时，如应急物资、装备、人员等，可向周边企业发出求助，请求支援，联合周边其他企业的应急力量共同进行突发环境事故的应急行动。

(3) 蒙昆公司已与周边相关政府部门或相关单位的外部应急救援协助关系，并已取得相关政府部门的支持与帮助，在事故状态下，视情况需求，可以直接请求支援。

应急领导小组应在 1 小时内向所在地县级及以上人民政府、安全生产监督管理局、生态环境局、消防局报告，同时向上一级相关主管部门报告。对属于较大、重大突发环境事件要立即启动公司事故应急预案，需要请示支援的，同时上报上级有关部门请求支援。如事故的性质小于上述事故，企业单位在事故发生后及时通报可能受到污染危害的单位和居民，并在事故发生后的 24 小时内向当地地区生

态环境部门报告。

应急预案衔接体系见图 1.6-1。

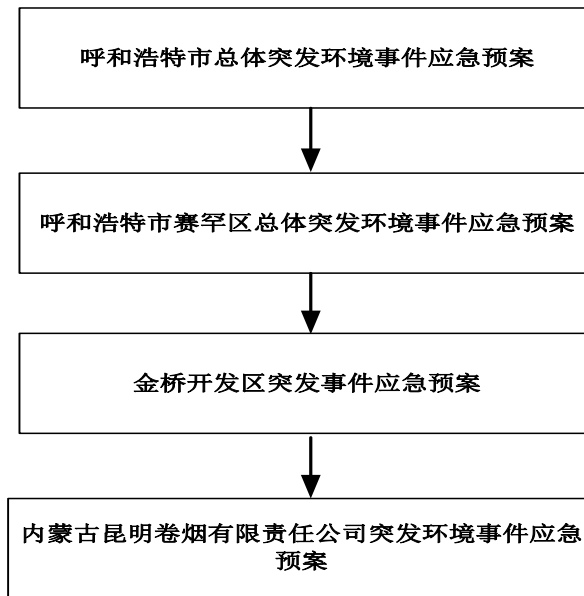


图 1.6-1 突发环境事件应急预案体系图

2 基本情况

2.1 蒙昆公司概况

2.1.1 蒙昆公司基本情况

内蒙古昆明卷烟有限责任公司位于呼和浩特市金桥经济技术开发区，2005年1月31日原内蒙古自治区环境保护局批复了《内蒙古昆明卷烟有限责任公司易地技术改造项目项目环境影响报告书》（内环字[2005]31号），2010年取得《内蒙古自治区环境保护厅关于内蒙古昆明卷烟有限责任公司异地技术改造项目竣工环境保护验收意见》（内环验[2010]42号）。项目由制丝、烟丝膨胀、卷接包、滤棒成型、辅材物流、成品物流等工段组成，年生产卷烟150亿支。项目于2005年4月开工建设，2008年5月竣工并投入试生产。工程总投资54412万元。蒙昆公司基本情况介绍见表2.1-1所示。

表 2.1-1 蒙昆公司基本情况汇总表

单位名称	内蒙古昆明卷烟有限责任公司
社会统一代码	911501001141552117
行业类别	C1620 卷烟制造
负责人	王旭东
单位地址	内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区达尔登北路19号
经度坐标	111.719661079
纬度坐标	40.767832128
征地面积	22.5528hm ²
用地面积	17.0908hm ²
建厂年月	2005年4月
联系人	温泉
联系电话	15621912333
从业人员	1172人
总投资	54412万元
原材料	烟叶、烟梗、盘纸、嘴棒、商标、条盒、烟箱、铝纸、小盒BOPP、条盒BOPP、丝束、葡萄糖、丙二醇、乙醇
历史污染事件	无

本项目工程总体布局图见图2.1-1。

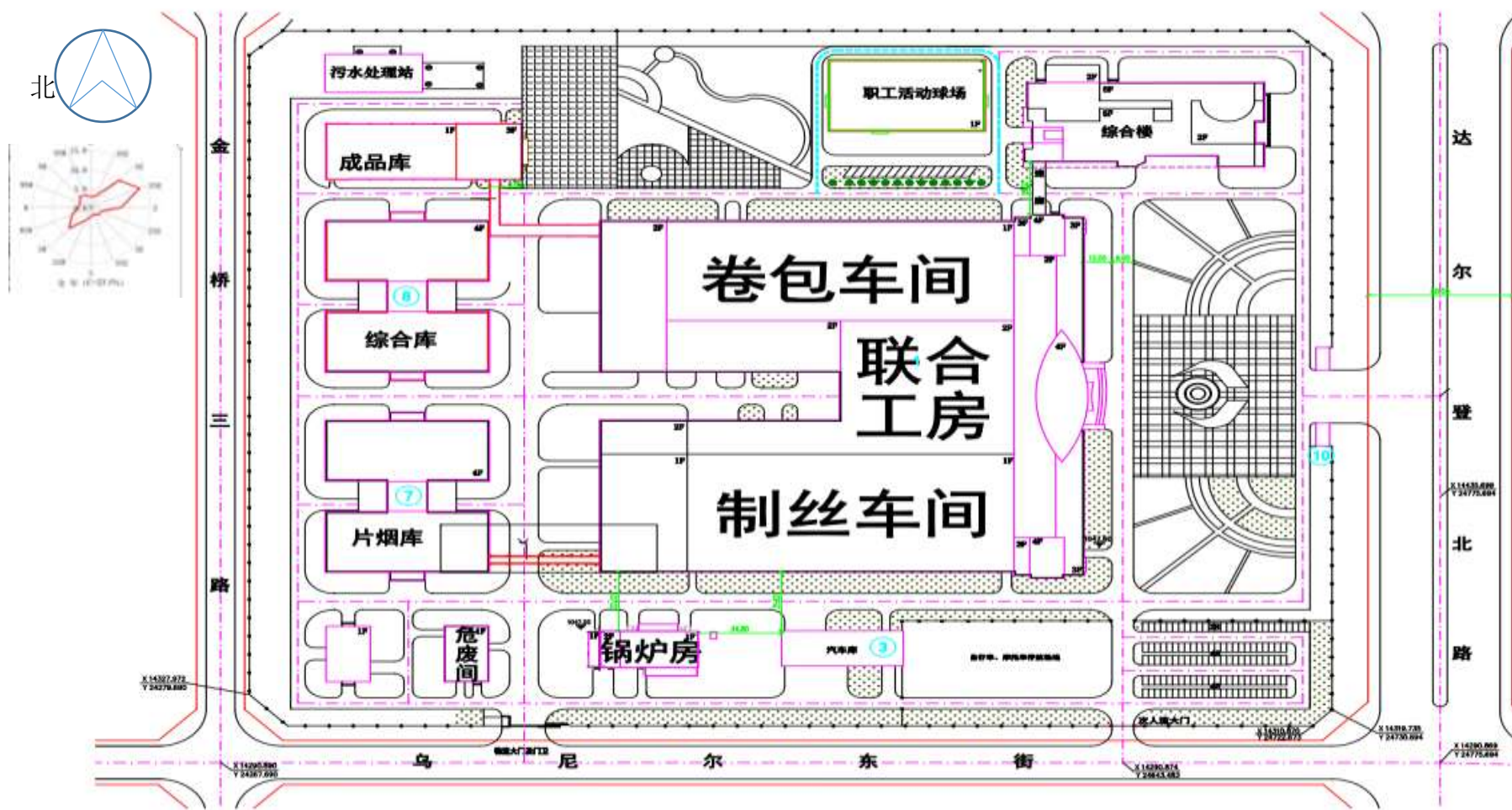


图 2.1-1 总体布局图（示意图）

2.1.2 建设内容

2.1-2 主要建设内容及产排污情况

序号	名称	建设内容
1	办公楼	1座5层，主要用于人员办公
2	原料库	2座4层
3	门房	本项目东侧、西侧各设置门房1座，南侧进出口封闭禁止人员进入
4	生产车间	主要为卷包车间、联合工房、制丝车间、实验室
5	成品库	2座4层
6	一般固废库	1座1层，存储废塑料及废包装
7	锅炉房	设置3台锅炉，1台20t锅炉，两台10t锅炉
8	危废暂存间	面积60m ² ，采用三涂两布进行防渗
9	污水处理站	1座1层，采用“气浮+水解酸化+MBR+反渗透”工艺，处理能力1000t/d；达到《污水综合排放标准》（GB8978-1996）二级标准的限值要求回用于锅炉用水
10	供水	由市政管网接入
11	排水	本项目产生的废水主要为生活污水及生产废水。生产过程中产生的废水主要为洗梗废水、设备清洗排水及锅炉排水。生活用水及生产用水全部回用于锅炉用水，不外排；
12	供暖	生产、及冬季供热，采用2台10t、1台20t锅炉
13	废气	锅炉废气，制丝、卷接包工段产生的粉尘、恶臭，采用布袋除尘+异味处理设备处理后经楼顶排气筒排放，20m。
14	固体废物	危险废物：化学废液、废有机溶剂（废香精香料）、废电池、油水混合物等 一般固废：污水处理站污泥、生活垃圾、生产废料

2.1.3 生产工艺流程

公司制作过程大致要经过卷烟制丝、烟叶混配、卷烟包装的主要生产工艺流程。

1、制丝

将烟叶制成符合产品烟香味质量标准、适合烟支卷制工艺要求的烟丝的加工过程。其任务是以低的烟叶损耗和能源消耗，制造出填充值高的合格烟丝。包括叶片及叶丝线、梗及梗丝线。

制丝过程主要消耗能源为电力、蒸汽，耗能工质为压缩空气、水。

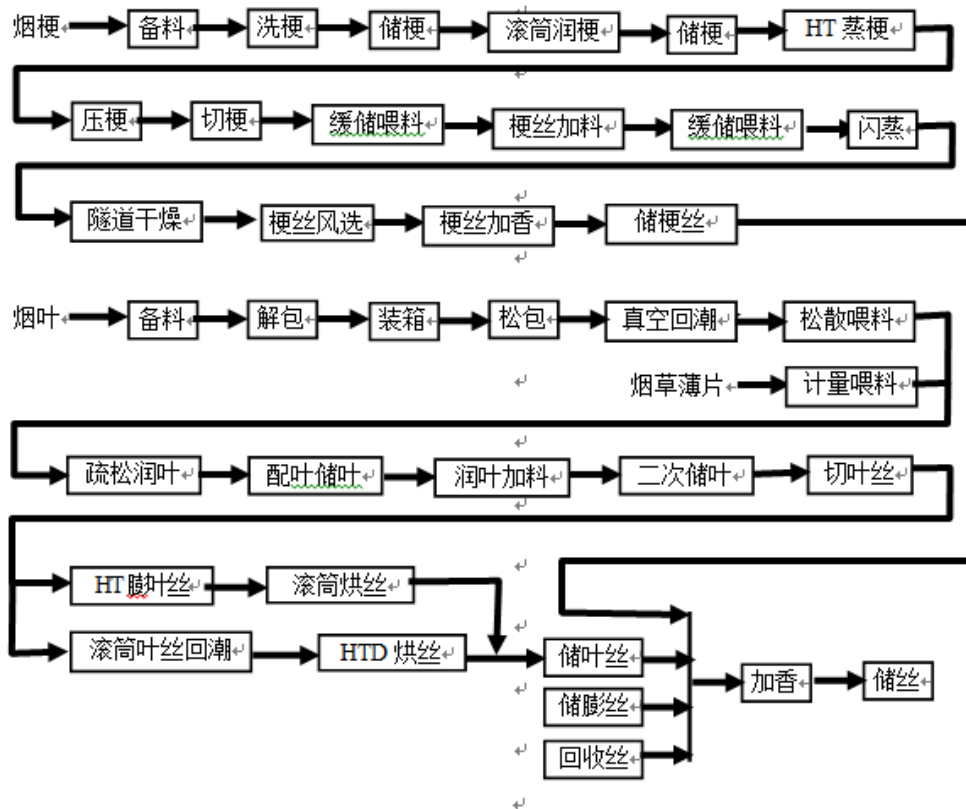
2、卷接和包装

滤嘴烟支的制造可分别在卷烟机和滤嘴装接机上单独完成，现在一般是在连接的机组上同时完成。卷烟机有吸丝式和落丝式两大类。吸丝式是将合格的烟丝直接卷制成烟支，不必经过烟支烘干，且烟丝消耗低，烟支质量好。滤嘴装接机

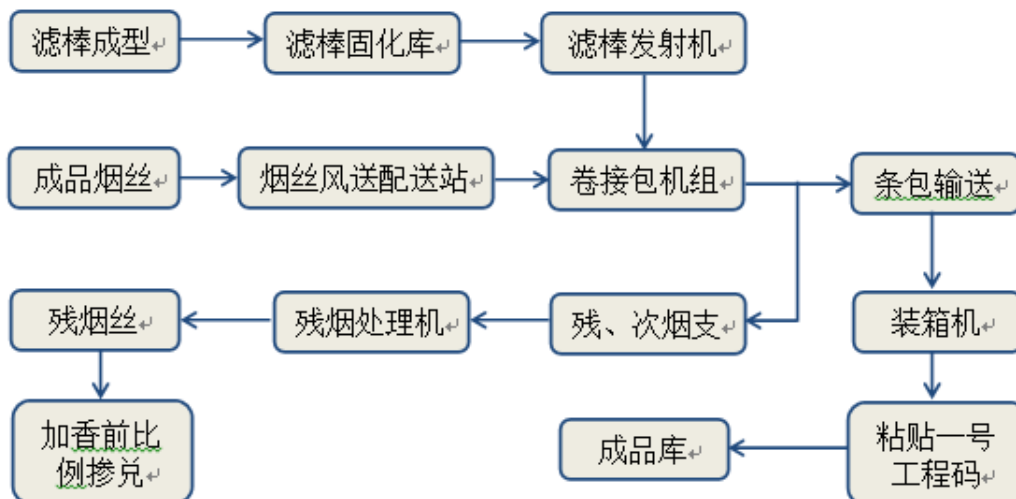
有搓板式和夹钳式两大类，搓板式装接的烟支质量好，合格率高。卷烟机和装接机的速度有低速（1200支/分以下）、中速（2000-2500支/分）和高速（4000支/分以上）。不同类别与速度的卷制装接设备，对烟丝、卷烟纸、包头纸、滤棒和胶粘剂等的要求不同。车速越高，要求越高。

包装包括包小盒、包条盒和装箱。烟支含水率高出规定要求的，必须先经烘焙。卷制出的烟支如含水率符合规定要求（11.5-12.5%），可直接送去包装。卷制设备与包装设备之间也可通过带贮存库的烟支传送装置（如奥斯卡高架螺旋式输送器等）连接起来。包装尤其是小盒的类型、规格繁多，都有专用的包装机完成。不同的包装机，对包装材料的材质与规格都有特定的要求。

卷接和包装过程主要消耗能源为电力，耗能工质为压缩空气。



2.1-1 烟丝生产工艺流程图



2.1-2 卷包工艺流程图

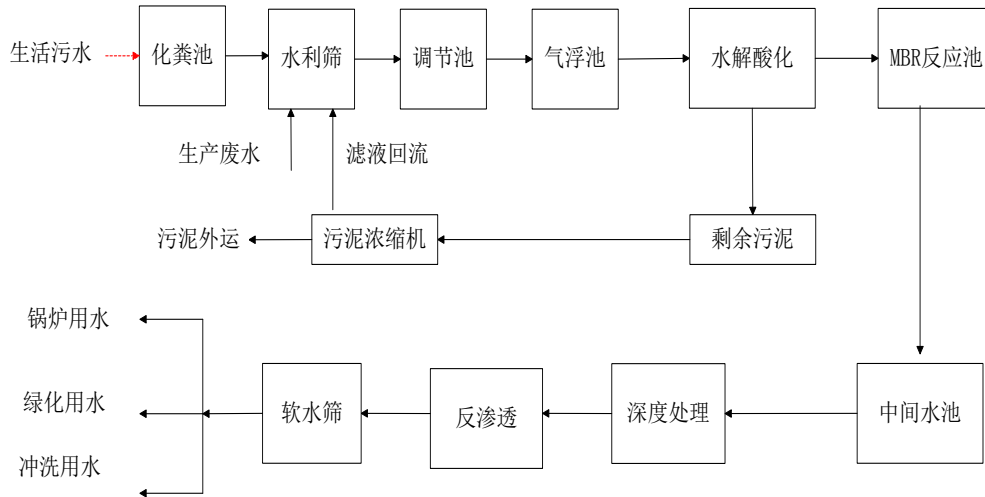
2.1.4 生产工艺流程

公司共设置 8 个实验室，设置情况如下：

表 2.1-3 实验室设置情况

实验室设置情况	
名称	功能
烟气检测室	卷烟烟气、物理指标检测
材辅料检测室	材辅料物理指标检测
液相色谱室	烟用材辅料、胶黏剂、主流烟气中酚类、醛类等成分检测
气相色谱室	烟用材料 VOCs,邻苯二甲酸酯、烟用三乙酸甘油酯、水基胶黏剂、烟用添加剂等化学成分检测
化学分析室	常规化学成分、烟用添加剂物理指标以及主流烟气中氰化氢分析检测
前处理室	各种化学分析检测前的样品处理
高温室	卷烟样品水分检测及燃烧试验
料液提取间	料液提取
药品间	化学药品存放区

2.1.5 污水处理工艺



达到《污水综合排放标准》（GB8978-1996）二级标准的限值要求回用于锅炉用水、道路绿化、卫生间冲洗等用水。

2.1.6 污染物产生和排放情况

1) 废水

本项目产生的废水主要为生活污水及生产废水。生产过程中产生的废水主要为洗梗废水、设备清洗排水及锅炉排水，公司区域内建设了 1 座处理能力为 1000m³/d 的污水处理站，生活污水及生产废水全部回收至企业自有污水处理站，污水处理站采用生物接触氧化法对污水进行处理，处理后的中水夏季用于绿化和道路喷洒及冲厕用水；冬季废水经污水处理站处理后用于冲厕用水，废水进一步经深度处理后回用于锅炉房和空压站冷却水，废水不外排。

2) 废气

生产过程中产生的废气主要为：燃气锅炉废气、制丝、卷接包工段产生的粉尘、恶臭。

表2.1-4 废气污染源及污染控制措施

污染源	污染物	污染控制措施	备注	检测周期	排放标准
锅炉	烟尘、SO ₂ 、NO _x	低氮燃烧器	1台20t/h，2台10t/h	每年供暖期	《锅炉大气污染物排放标准》GB13271-2014
生产车间	粉尘 恶臭	布袋除尘+异味处理设备	车间楼顶排放，20m排放	每年	《大气污染物综合排放标准》《恶臭污染物排放标准》（GB14554-93）续表2臭气浓度限值

3) 固体废物

生产过程中产生的一般固废主要为：污水处理站污泥、生活垃圾、生产废料。

危险废物主要为：化学废液、废有机溶剂（废香精香料）、废电池、油水混合物等。

表 2.1-5 本项目危废产生量一览表

序号	名称	来源	年最大存量 (t)	位置
1	实验废液	实验室	1.0	危险废弃物暂存库房
2	化学包装物	实验室	0.5	
3	废旧电池	电动叉车	2.20	
4	废油水混合物/乳化液	设备保养	2.30	
5	废有机溶剂	生产使用	1.50	

2.1.5 主要原辅料

蒙昆公司生产所需原辅料主要为：烟叶、烟梗、盘纸、嘴棒、商标、条盒、烟箱、铝纸、小盒 BOPP、条盒 BOPP、丝束、葡萄糖、乙醇等，具体见表 2.1-6。

表 2.1-6 原辅料储存情况表

序号	名称	单位	数量	年耗量	存储位置
1	烟叶	公斤	25535733.4604	9852313.98	片烟库
2	烟梗	公斤	3642074.6	1881637.42	片烟库
3	盘纸	米	169995880.68	1132647304.6673	辅材库
4	嘴棒	万支	30701.34	451410.7520	辅材库
5	商标	万张	8843.14	89766.1690	辅材库
6	条盒	万张	838.88	8961.8977	辅材库
7	烟箱	个	91222	1833992	辅材库
8	铝纸	公斤	115159.90	871318.9396	辅材库
9	小盒 BOPP	公斤	66581.75	507916.5577	辅材库
10	条盒 BOPP	公斤	7276.32	30922.0727	辅材库
11	丝束	公斤	75912	1394591	辅材库
12	无水乙醇	升	100	100	辅材库
13	95%乙醇	公斤	600	600	辅材库
14	丙二醇	升	20	20	辅材库

化学实验室存储少量化学品，具体如下。

表 2.1-7 实验室原辅料储存情况表

序号	名称	存储位置	最大存储量
1	乙酸铵	药品间 C 区-8 柜	350g
2	异烟酸		1000g
3	二水合氯化钡		500g
4	硫酸铵		500g
5	无水乙酸钠		500g
6	硼酸		500g

内蒙古昆明卷烟有限责任公司突发环境事件应急预案

序号	名称	存储位置	最大存储量	
7	柠檬酸钾		1200g	
8	磷酸氢二钾		1500g	
9	柠檬酸钠		2000g	
10	无水硫酸钠		300g	
11	邻苯二甲酸氢钾		600g	
12	硫氰酸汞		30g	
13	氯化镁		1500g	
14	乙酸铵		100g	
15	重铬酸钾		500g	
16	硫酸钾		2600g	
17	无水硫酸铜		1500g	
18	对氨基苯磺酸		250g	
19	二氯异氰尿酸钠		70g	
20	柠檬酸		2700g	
21	苯甲酸		1000g	
22	乙酸钠（电学）		450g	
23	氯胺 T		1000g	
24	酒石酸钾钠		1500	
25	硝酸镁		药品间 C 区-酸类柜	500g
26	硝酸			8L
27	过氧化氢			6L
28	高氯酸			1L
29	冰乙酸			6L
30	磷酸			1.5L
31	氢氟酸	1L		
32	三乙酸甘油酯	药品间 C 区-5 柜	3L	
33	丙二醇		3L	
34	苯甲醛		0.1L	
35	丁酸		0.025L	
36	苯甲酸苄酯		0.5L	
37	正戊烷		19L	
38	无水乙醇（分析纯）	药品间 C 区-14 柜	4L	

序号	名称	存储位置	最大存储量
39	无水乙醇（色谱纯）		20L
40	乙腈		52L
41	异丙醇		102.5L
42	茴香脑	药品间 C 区-9 柜	0.15L
43	卡尔费休试剂		2.2L
44	无水甲醇（分析纯）	药品间 C 区-10 柜	30L
45	正己烷		20L
46	甲醇（色谱纯）		32L
47	次氯酸钠		3L
48	烟碱（异丙醇）溶液	药品间 D 区-11 柜	1.5L
49	浓硫酸	药品间 D 区-13 柜	15L
50	盐酸		5.5L
51	丙酮		7L
52	高锰酸钾		500g

2.2 组织指挥体系

应急救援指挥部：组织制定环境污染应急处理预案，统一安排、组织救援预案的实施。下达公司应急预案启动及终止的命令，同时负责事故抢险救援指挥工作，根据抢险救援需要合理配置人、财、物资源，积极组织抢险救援工作，防止事故扩大。核实遇险、遇难人员，汇报和通报事故有关情况，向上级救援机构发出救援请求。随时和事故现场指挥人员保持联系，发布救援指令。宣布现场抢险工作结束，制定恢复生产安全措施。做好稳定社会秩序、伤亡人员的善后和安抚工作。接受上级有关部门的指导，配合有关部门进行事故调查处理工作。

应急救援指挥部由一级指挥机构（指挥领导小组）、二级指挥机构（应急救援办公室）和应急救援小组组成。指挥领导小组为一级指挥机构：由总指挥、副总指挥。下设应急救援办公室，应急救援办公室由各部门、生产车间部门领导组成二级应急救援指挥机构。应急救援办公室下设应急救援小组：应急联络组、应急处置组、应急救护组、后勤保障组四个应急小组构成。

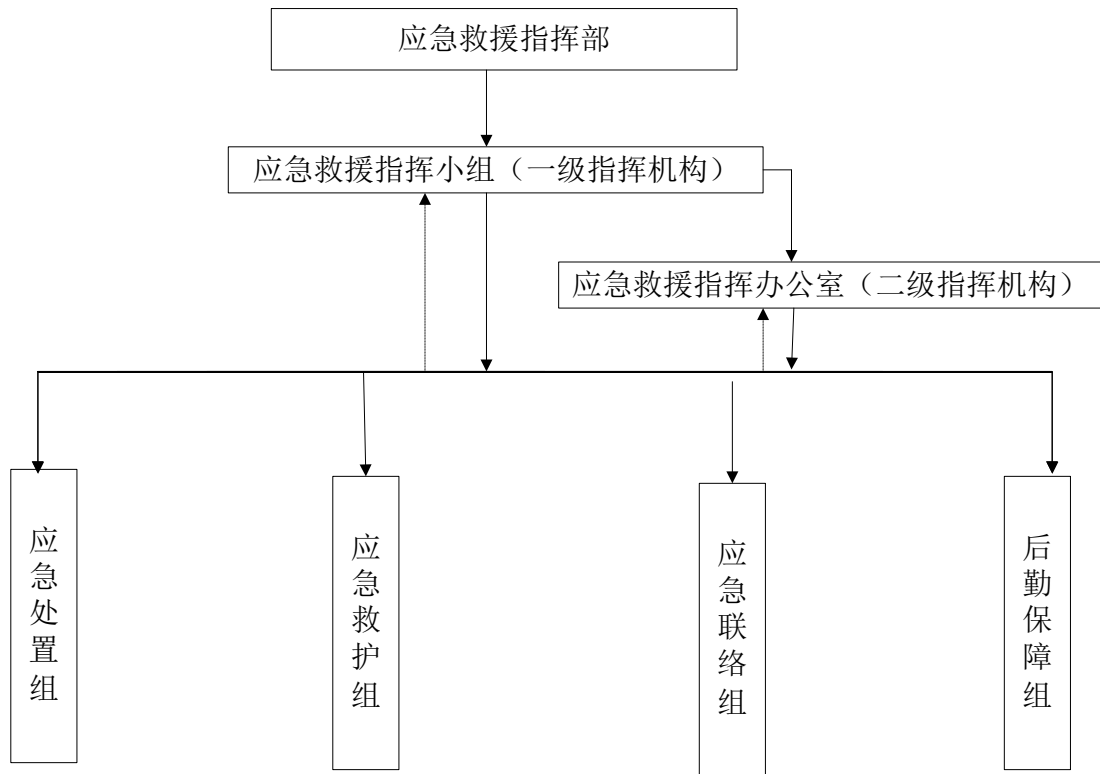


图 2.2-1 应急机构图

应急救援指挥小组（1级指挥机构）

总指挥：王旭东

副总指挥：刘志军、谷超今、张耀中、王海涛、高晓东、付英宝、曹瑞辉、魏霞、李力群

应急救援指挥办公室：王毅、宁少华、李艳伟

应急救援指挥部是蒙昆公司应急组织体系的最高指挥机构，负责公司突发环境事件的应急指挥、管理工作。应急指挥部门及各小组主要职责如下：

表 2.2-2 应急工作组职责

应急救援指挥部	职责
总指挥	①贯彻执行国家、当地政府、上级有关部门关于环境安全的方针、政策及规定。 ②组建突发环境事件应急救援队伍。 ③负责组织制定和管理应急预案，配备应急人员，应急防范设施（备）（如堵漏器材防护器材、救援器材和应急交通工具等）的建设，对外签订相关应急救援协议，应急监测协议，并制定应急演练工作计划和组织应急演练。 ④在突发环境事件发生时，负责应急指挥、调度、协调等工作，包括决定是否请求外部救援力量。 ⑤第一时间接警，并根据事件等级，下达启动应急预案指令，同时向政府等

内蒙古昆明卷烟有限责任公司突发环境事件应急预案

应急救援指挥部	职责
	有关部门报告及可能受影响区域的通报工作。 ⑥当紧急情况解除后，发出解除警报的信息。 ⑦组织事故调查，评估事故损失情况；同时，接受上级应急救援指挥机构的指令和调动，协助事件的处理；配合有关部门对环境进行修复、事件调查、总结经验教训。 ⑧检查、督促做好各种突发环境事件的预防措施和紧急救援的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害物质的跑、冒、滴、漏； ⑨负责组织预案的审批与更新。
副总指挥	①协助总指挥做好突发环境事件预警、情况通报及事件处置救援相关工作； ②总指挥不在时代行总指挥职责； ③组织现场救援队伍，并采取行动，控制现场局面； ④协调现场资源，利用现场器材和设施进行现场应急处置。 ⑤总指挥无法赶到现场时接替现场指挥负责
应急救援办公室	①接到报警后，并要求各相关应急人员开通对讲机保持事故处理通信畅通； ②通知应急指挥部、各应急专业组及有关部门，查明事故源外泄部位及原因，采取紧急措施，防止事故扩大，下达应急预案处置的指令，并向现场应急指挥通 报各应急专业组准备情况； ③通知全公司人员，通知公司内从业人员依指示路线疏散； ④保持通信畅通，对外联络寻求外部支持，必要时安排办公室人员专职联系，根据预案要求联系周边蒙昆公司及关联单位； ⑤协助现场指挥做好事故报警、情况通报及事故处置工作。 ⑥在总指挥的授权下对外发布事故信息。
应急处置组	①应急处置组接到通知以后，迅速赶到现场，根据事故情形正确佩戴个人防护用具； ②负责泄漏处应急堵漏； ③负责泄漏化学危险品收集、转移； ④负责对受事故威胁的物品搬运至安全地带； ⑤负责故障设备抢修； ⑥负责收集消防废水和泄漏液体； ⑦负责事故污染区域的洗消工作； ⑧负责事故后的现场消洗与恢复工作。
应急救护组	①组织当地卫生部门全体人员开展医疗急救、卫生防疫； ②组织救治急救器材、药品； ③组织相关专业人员实施心理救助。
后勤保障组	①接到通知以后，迅速赶到现场，根据事故情形保障个人佩戴防护用具； ②协助事故发生岗位迅速切断事故源和排除现场的易燃易爆物质； ③抢救受伤或被困人员脱离危险区域； ④补充和使用适当的消防灭火器材、设施扑灭火灾；冷却火场周围设备、物品，以遮断隔绝火势蔓延。 ⑤负责现场治安保卫工作，根据事故现场情况及影响范围，设置禁区；布置 岗哨、警戒，严禁无关人员进入禁区； ⑥应急疏散时对应急集合点人数清点并进行统计，并告知总指挥； ⑦负责配合事故现场受伤人员的抢救工作，联系外部的医疗救援工作； ⑧提供应急状态下所需饮食、住宿、车辆、设备、工具等物质后勤保障； ⑨发生重大事件，处理受伤住院人员或死伤人员的相关善后事宜；

应急救援指挥部	职责
应急联络组	①应急联络组接到报警后，立即通知各应急小组； ②保证事故处理外线畅通，应急指挥部处理事故所用电话迅速、准确无误； ③迅速对应急指挥部、各救援专业队及有关部门、车间下达命令，查明事故源外泄部位及原因，采取紧急措施，防止事故扩大，下达按应急预案处置的指令。 ④联络第三方应急监测单位

总指挥不在岗时，由副总指挥代替总指挥负责应急救援工作，当总指挥、副总指挥均不在时，由办公室主任为总指挥，全权负责应急救援工作。在事故突发的瞬间由应急处置组临时指挥直到总指挥到场为止。其他应急救援小组主要负责人因各种原因缺位时，按领导职务顺序排列予以替补。

2.2.1 外部救援机构

蒙昆公司现未与周围企业签订突发环境事件互救协议，鉴于企业位于市区，且周围无大规模生产企业，无法签订救援协议，后期要求其于赛罕区消防救援大队一中队取得联系，邀请其现场培训，取得良好联系，如遇突发环境事件，及时联系消防队对其进行救助。同时联络周边企业、社区及时隔离与疏散，请求社会机构进行救援，外部机构信息见表 2.2-1。

表 2.2.1 外部机构通讯录

序号	单位	电话号码	备注	
1	内蒙古消防应急救援指挥中心	0471-5227000	政府部门	
2	呼和浩特市生态环境局	0471-4617822		
3	呼和浩特市生态环境局赛罕区分局	0471-4315109		
4	呼和浩特市应急管理局	0471-5181120		
5	呼和浩特市赛罕区应急管理局	0471-2849709		
6	急救中心	120		
7	公安报警	110		
8	消防大队	119		
9	呼和浩特市赛罕区政府	0471-4211700		
10	呼和浩特市赛罕区卫生健康委员会	0471-6684138		
11	全国生态环境投诉平台	12369		
12	中烟实业	010-63605627		
13	国家烟草专卖局	010-63605678		
14	金桥管委会值班电话	0471-3364004		
15	赛罕区应急值班电话	白天：0471-4211273 夜间：0471-4211975		
16	金桥管委会值班电话	0471-3364004		
17	呼和浩特市赛罕区乌尼尔街道办事处	0471-4108187		用于疏散环境保护目标通知
18	金桥开发区开发区管委会	张主任 13948810911		
19	金城小区物业办公室	0471-5610508		

内蒙古昆明卷烟有限责任公司突发环境事件应急预案

序号	单位	电话号码	备注
20	开发区防火扑救安全工作领导小组下设办公室	(周一至周五白天) 0471-3364067 节假日及夜晚值班电话: 0471-3364044	
21	达尔登社区	顾笑春 13314711212	
22	阿拉坦社区	郭飞荣 15326711116	
23	乌尼尔社区	宁润奎 18947191878	
24	赛罕区税务局	值班室 0471-6635892	
25	内蒙古瑞普精准检验检测有限责任公司	李环明 15661198913	第三方监测单位

3 预防与预警机制

3.1 预防措施

3.1.1 环境风险源监控

(1) 监控方式

人工监控。设置监控组织，安排固定人员定时定点对设备进行检查。所有巡检结果登记在册，具有可追溯性。

(2) 监控方法

①监控组织：设置监控组织及系统，实施人工监控。

②环保安全隐患检查：定期、不定期检查。

③严格实验室化学品的存储管理。规范化学品转运三联单，严格管理进出人员及时间，遗漏、外泄等及时上报处理。

④不定时对安全消防、关键设备运转情况进行巡查，定期进行检查。对于员工培训效果定期进行考核评估，通过再培训，提高员工安全环保能力。

⑤应急设备和物资设置专人负责，本公司的应急物资应该有灭火器、防毒面具、医疗救护用品等。

⑥公司区域及生产单元设置监控系统。

3.1.2 事故预防措施

1、实验化学品存储区域的风险防控措施：

位置：位于生产车间3楼，药品间内

(1) 对存放有化学品的储存设施，相应危险品进行严格管理，分类、分单间进行存放，并做好出入库及使用台账。

(2) 设置消防设备（灭火器、消防沙、铁锹等）、安全标识。

(3) 化学品分区存储，均放置于防爆柜或防腐柜体中，设置双锁，非相关人员禁止入内。

(4) 有专员进行管理，定期对化学品库存放情况进行归档整理。

(5) 领取经过规范的申领程序，库房管理人员现场监督按领取实际领取，并做好出库记录。

(6) 设置一键报警装置。

(7) 硫酸等危险化学品的存储区域设置监控。



2、危废暂存间风险防控措施：

位置：位于厂区南侧。

（1）危废暂存间分种类分区存放，保证危废与其他生活垃圾分类处置，并做有防渗措施，定期由指定专业人员及时清运，避免危险废物大量堆存，形成潜在环境风险。

（2）本项目危废液体存储较多，设置收集池，设置托盘。

（3）采用双锁，监控覆盖，外部设置标识。

（4）设置警示标识配备消防设备（灭火器、消防沙、铁锹等）。

（5）各危险废物均落实五联单及登记制度。

（6）危险废物暂存间内设置临时周转容器、墩布、铲子等应急物资。

（7）危险废物定期委托呼和浩特市联合鼎盛固体废物处理有限公司进行回收处置。



危废暂存间不足与整改计划:

按照“三涂两布”的要求进行了防水，设置收集池，导流槽设计不规范，防渗未达到《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2001）及其修改单防渗渗透系数 $\leq 10^{-10}$ cm/s 要求，企业应该按照规范对危废暂存间进行防渗处理，使其渗透系数满足 $\leq 10^{-10}$ cm/s 的要求。

3、车间设施、废气排放设施故障事故风险防范措施

- 1、设置防爆轴流风机，生产线上设置粉尘收集装置。
- 2、车间内设置监控，消防设施、禁烟标识等。
- 3、锅炉烟气通过 30m 烟囱排放，确保排放的有组织废气能够达标排放
- 4、20t/h 锅炉与生态环境局联网。

4、原料库、成品区风险防范措施

原料库、成品区是蒙昆公司重点防火点，对仓库的管理建立了严格的规章制度。进出库的原料、成品都建有明细账，堆码整齐，有专人管理，禁止在原料库、成品区吸烟和使用明火。无关人员禁止入内，原料库、成品区内设有消防栓，对消防设施定期维护。

- 1、原料库、成品区，不设置照明装置，不通电。
- 2、设置多个角度监控设备，监控。
- 3、设置烟感器，发生火灾及时知道。
- 4、原料、成品运输存储按照蒙昆公司规定进行，并且不能与可燃、易燃物质共同存储。

5、设置消防器材，消防沙等专业设备。

6、定期由安全人员进行检查，清点。

5、废气治理措施：

(1) 生产车间废气经布袋除尘+异味处理装置每年监测数据均合格排放，未对大气环境造成污染。

6、消防退水

位置：位于污水站

蒙昆公司设有 300m³ 事故水池，采用防渗混凝土，并且原料、成品发生火灾、油类物质火灾时，采用粉末、泡沫、二氧化碳灭火的采用拦截坝进行拦截和收集，引流至事故水池，废液送至有资质的单位进行处置。

事故水池位于污水处理站旁，300m³，根据原料存储量，火灾时消防水量确定，基本满足企业单点风险事故的应急事故废水，基本满足 II 级风险事故的应急处置。如发生 I 级风险事故，则需政府、应急管理局、生态环境局等行政部门的帮助。

7、非正常工况下应对措施

本项目非正常工况下主要是废气设置故障、导致废气无法达标排放。根据《排污许可证申请与核发技术规范》，本项目锅炉废气属于重点管理，20t/h 锅炉设置在线，企业每次超标排放均向生态环境局报备。

3.2 突发环境事件情景分析

蒙昆公司可能发生的突发环境事件情景见表 3.2-1 所示。

表 3.2-1 可能发生的突发环境事件情景分析

事故类型	环境风险危险源 (存在部位)	主要危险物质	可能引发或次生突发环境事件情景
泄漏	原料库、危废间、机油存储区、实验室化学品存储区	乙醇、润滑油、危险废液、硫酸等	泄漏导致的对土壤及地下水的不良影响
设施故障	锅炉废气	二氧化硫、氮氧化物、锅炉烟气、粉尘	设备故障，导致大气污染
中毒	铅酸电池	电池泄漏产生的硫酸雾	人员中毒
火灾	原料库、成品区	烟丝、烟蒂、纸盒等以及成品区域存放的商品烟遇明火、高温	引起火灾，导致此生灾害，对周围土壤、水环境产生影响

其他可能情景	/	/	消防用水供水不可靠情况下，一旦发生火灾，无法及时以大量水冷却，可造成火灾的蔓延、扩大
--------	---	---	--

突发环境事件情景源强分析：

本项目涉及的突发环境事件主要为**泄漏事故；设施故障事故；意外火灾事故；人员中毒事故。**

3.2.1 火灾事故分析

本项目线路老化或者人为的意外事故可能引发火灾，火灾发生后，会产生大量有害废气，对周围大气环境产生污染，也可能危害到邻近企业职工的生命、财产安全。

本项目原料库及成品区未通电，放置了消防设施，设置消防水池 1000m³，位于污水处理站。蒙昆公司烟丝、烟蒂、纸盒以及商品烟存储量较大、烟丝等燃烧速度较快，如果发生火灾，立即停止日常生产活动，切断现场所有设备电源开关，扑救火灾，撤离周围易燃物质，通知现场及附近人员紧急撤离事故现场，拨打报警电话和蒙昆公司应急电话。

企业内部应急事故池容积为 300m³，当发生泄漏、或产生消防废水时，对泄漏部位堵漏或转移容器，针对泄漏、废弃物排放失控的部位和原因，进行覆盖、拦截、引流等处理，洗消废液统一引抽入企业应急事故池收集，事后统一交由有资质单位进行处理，以防止污染范围进一步扩大，同时采取相应的回收、吸附等措施消除污染物，降低对环境的影响。

3.2.2 泄漏事故分析

乙醇、润滑油、危险废液、硫酸泄漏：蒙昆公司化学品及危废存放量较小，发生泄露时不会导致泄漏物流出公司，泄漏后不及时收集，会直接下渗，造成地下水或土壤污染。同时泄漏后。如果处理不当，对周边环境存在一定的污染风险，将会对蒙昆公司内土壤、地下水地及下游环境造成一定的影响。

3.2.3 设施故障事故

生产车间设备故障，废气治理设施故障，导致各类废气超标排放，污染大气，影响车间内人员身体健康。

第一时间撤离车间人员、停产，人员穿戴好防护装备，进入车间对设备进行维修。

4 应急响应与措施

4.1 应急预案启动

当发生下列情况，启动本预案：

- (1) 贮存过程中危险化学品泄漏、火灾等造成的突发环境事件；
- (2) 人员操作及管理不当，造成的废水、废气、噪声、一般固体废物非正常排放进入环境等造成的环境污染事件；
- (3) 运输、使用危险化学物质以及产生、收集、贮存、利用等过程中可能发生的突发环境事件；
- (4) 废水治理设施故障非正常排放造成突发环境事件；
- (5) 化学品泄漏造成地下水、土壤的污染事件；
- (6) 因不可抗力雷暴、冰雹、暴雨等自然灾害引发的突发环境污染事件；
- (8) 其它突发环境污染事件。

4.2 信息报告

4.2.1 信息报告程序

应急救援办公室作为应急救援指挥部的指挥中枢，负责接警、报警，并通知有关部门、单位采取相应行动，应急救援办公室 24 小时值班电话：0471-4348549 0471-4348547。

(1) 内部报告程序

①发生一般突发环境事件(III级)，发现人必须立即实施先期处置，将事故控制在发生地，同时第一时间向应急救援办公室报告（二级指挥机构）。

②发生较大突发环境事件（II级及以上），最早发现者和事故部门应立即报告部门负责人、应急救援办公室。相关负责人或应急救援办公室接到报告后，上报应急救援指挥部（一级指挥机构），通报周边可能受到污染危害的单位及居民，情况特殊时，发现者可直接向当地政府报告，并报指挥部，启动应急救援程序，通知救援队伍迅速赶赴事故现场。事故区域应迅速查明事故发生点，办公室应当机立断采取措施，最大程度降低事故危害，组织自救。

③出现险情用电话、对讲机报告和通知，也可用其他一切可能的方式，保证准确快捷。

(2) 外部报告程序

总指挥接到事故报告后，要迅速了解事故现场情况，并在 1 小时内报告生态环境局赛罕区分局上报。

4.2.2 外部报告时限要求及程序

发现突发环境事件后，事件的责任部门、责任人、负有监管责任的部门应根据事件的严重程度适时向生态环境局报告，同时向上级相关主管部门报告，并立即组织进行现场调查。紧急情况下，可以越级上报，隐瞒不报将受到相应的行政处罚或刑事处罚，报告要求及程序遵循以下原则：

(1) 不论事件严重程度，15 分钟内上报领导及应急救援办公室。

(2) 对属于 I 级突发环境事件要立即启动事故应急预案，并立即向生态环境局赛罕区分局和赛罕区应急管理局上报，需要请示支援的，同时上报上级有关部门请求支援；总指挥指令应急救援办公室组织职员协助工作，必要时由总指挥和副总指挥赶赴现场，协助上级有关部门指挥应急处置工作。

(3) 如事件的性质小于上述事件，应急指挥部应在事故发生后及时通报可能受到污染危害的单位和居民，并在事故发生后立即向当地环境保护部门报告，说明事故发生的时间、地点、类型和排放污染物的种类、数量、经济损失、人员受害及应急措施等情况的初步报告；事故查清后，应向当地环境保护部门做出事故发生的原因、过程、危害、采取的措施、处理结果以及事故潜在危害或间接危害、社会影响、遗留问题和防范措施等情况的书面报告，并附有关证明文件。

4.2.3 信息报告内容

总指挥接到事故报告后，要迅速了解事故现场情况，在 1 小时电话向生态环境局赛罕区分局和赛罕区应急管理局上报。后补送事故详细报告，报告事故包括下列内容：

- (1) 事故发生单位概况；
- (2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- (3) 污染物排放的种类、数量；
- (4) 事故的简要经过；
- (5) 污染物排放已污染的范围、潜在的危害程度、可能受影响的区域；
- (6) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）及严

重中毒人数和初步估计的直接经济损失；

- (7) 已经采取的措施；
- (8) 其他应当报告的情况。

4.2.4 信息报告形式

信息报告分为速报、确报和处理结果报告三类。报告应采用适当方式，避免造成不利影响。

(1) 速报：从发现事件后起 1 小时内上报（Ⅲ级 15 分钟），报告形式可通过电话、电子邮件，必要时派人直接报告；报告内容包括：污染事件类型、发生时间、地点、污染源、主要污染物质等初步情况。

(2) 确报：从发现事件后起 24 小时内上报，报告形式可通过电子邮件或书面报告；报告内容包括：在速报的基础上报告有关确切数据和事故发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。

(3) 处理结果报告：在事件处理完毕后立即采用书面形式上报，报告内容包括：在速报或确报的基础上，报告处理环境事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理的有关部门和工作内容，出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。

4.3 分级响应

按突发事件的严重性和紧急程度及应急响应所需资源，将事故应急响应分为一级响应状态（Ⅰ级），二级响应状态（Ⅱ级），三级响应状态（Ⅲ级），蓝色预警启动三级响应，橙色预警启动二级响应，红色预警启动一级响应。

4.3.1 一级应急响应

指发生或可能发生重大突发环境事件，实施Ⅰ级应急响应。出现下列情况之一，应急领导小组全体成员必须及时到达现场，立即启动应急预案，并进行Ⅰ级响应应急处置，调查分析事故原因，及时将实际情况上报生态环境局赛罕区分局和赛罕区应急管理局，并针对实际情况立即开展应对工作，详见表 4.3.1-1。

Ⅰ级事件：重大环境污染事故，污染超出蒙昆公司范围，影响周边区域，蒙昆公司自身难以控制，须请求外部救援。

- 1、发生国家级突发环境事件（特别重大环境事件、重大环境事件、较大环

境事件和一般环境事件），启动金桥开发区突发环境事件应急预案或更高级别预案；

2、危废暂存间、实验室化学品存储区泄露导致火灾，蒙昆公司不能即时扑灭的，并且有扩大趋势；

3、原料库、成品库发生火灾，蒙昆公司不能即时扑灭的，并且有扩大趋势；

4、消防废水流出公司；

5、造成直接经济损失在 10 万元以上或有 5 人出现中毒症状，有人员死亡（包括以上事件，但不限于）。

表 4.3.1-1 I 级响应条件事态一览表

序号	I 级应急事故	启动条件	应急措施
1	危废暂存间、实验室化学品存储区泄露导致火灾，蒙昆公司不能即时扑灭的，并且有扩大趋势；	有烟气或火苗已无法控制	小型火灾时立即使用灭火器进行灭火，如果有迅速扩大之势，应避免靠近，着火点附近，打开消防栓进行灭火，控制火势，避免发生爆炸，待火焰减低后在用灭火器进行灭火。当火势较大或有爆炸风险时，及时通知消防等有关部门，现场抢救、消防人员立即退至安全区域，等待专业消防人员及抢修人员的到来
2	原料库、成品库发生火灾，蒙昆公司不能即时扑灭的，并且有扩大趋势；	有烟气或火苗已无法控制	小型火灾时立即使用灭火器进行灭火，如果有迅速扩大之势，应避免靠近，着火点附近，打开消防栓进行灭火，控制火势，避免发生爆炸，待火焰减低后在用灭火器进行灭火。当火势较大或有爆炸风险时，及时通知消防等有关部门，现场抢救、消防人员立即退至安全区域，等待专业消防人员及抢修人员的到来
3	消防废水流出公司	消防抢险时发现消防废水等流出公司	消防抢险时，第一时间对周边的雨水排口进行封闭、围堵，对消防废水用消防沙进行围堵并抽入应急事故池后经有资质单位拉运处理。
4	II 级事故扩大化 应急领导小组认为无法控制，且事故有扩大化的趋势	应急领导小组认为无法控制，且事故有扩大化的趋向	II 级事故上升为 I 级事故，成立 I 级应急指挥中心，根据实际情况进行处理

(1) 一级应急响应指挥

- ①一级应急响应指挥由总指挥执行；
- ②总指挥不在时，依序由副总指挥、负责人等执行。
- ③总指挥到位后，向总指挥移交指挥，视现场情况，总指挥可指令授权应

急指挥小组某成员行使总指挥职权；

④遇政府成立现场应急指挥部时，移交政府指挥部人员指挥，并介绍事故情况和已采取的应急措施，配合协助应急指挥与处置。

(2) 一级应急响应行动

当值班人员发现出现一级突发环境事件时，需立即报告应急办，由应急办总指挥启动突发环境事件一级响应。应急指挥部经确认后，立刻下达启动应急预案指令，迅速组织相关应急小组赶到突发环境事件现场进行处置，配合政府做好应急处置工作。

①在应急指挥部成员未到达以前，事件现场人员按以下要求开展应急行动：

a.现场指挥由当时的最高职务者临时担任，当上级领导赶到后，立即移交指挥权；应急指挥部指令未到达前，现场应急响应行动按一级应急响应程序进行指挥，当应急指挥部指令到达后，现场临时指挥立即贯彻执行；

b.事件当事人和已到达事件现场的其他人员听从临时指挥人员的统一指挥。

②当应急指挥部成员到达事件现场后，按以下要求开展应急行动：

a.应急总指挥或授权人员到达事件现场后，立即接管现场应急指挥；

b.临时指挥人员立即向到达现场的指挥人员简要汇报应急响应现状，并协助指挥；

c.各应急小组组长立即贯彻应急响应指令，带领本小组成员开展应急响应行动；

d.件现场参与初始应对的响应人员回到各应急小组，听从各自小组长的指挥。

(3) 一级应急响应行动除掌握原则以外，还要注意以下事项：

①在征得应急总指挥同意后，由应急办公室按照有关法律法规要求向呼市生态环境局赛罕区分局报告事故。

②做好环境应急监测。

③做好人员疏散、撤离工作。

④必要时在征得应急总指挥同意后，由应急办公室向周边单位发送支援请求。

4.3.2 二级应急响应

发生或可能发生较大突发环境事件，实施Ⅱ级应急响应。出现下列情况之一，应急领导小组全体成员必须及时到达现场，立即启动应急预案，并进行Ⅱ级响应应急处置，调查分析事故原因，及时将实际情况上报生态环境局赛罕区分局和赛罕区应急管理局，并针对实际情况立即开展应对工作。详见表 4.3.2-1。

表 4.3.2-1 Ⅱ级响应条件事态一览表

序号	Ⅱ级应急事故	启动条件	应急措施
1	危废暂存间、实验室化学品存储区泄漏导致火灾，蒙昆公司可以扑灭、并且火势渐小	出现明显火势，但可控制在公司区域内	小型火灾时立即使用灭火器进行灭火，如果有迅速扩大之势，应避免靠近，化学品着火须立即打开消防栓进行灭火，控制火势，避免发生爆炸，待火焰减低后在用灭火器进行灭火。
2	原料库、成品库发生火灾，蒙昆公司可以扑灭、并且火势渐小	出现明显火势，但可控制在公司区域内	当泄漏至防渗地面时，对于小的破损，在岗人员首先应迅速查找泄漏源，立即对泄漏源处用棉布或胶塞进行封堵；大的破损发生泄漏时，立即用棉布、胶塞对泄漏源进行封堵，此外，在岗人员应立即用砂袋将附近的雨水口进行围堵，以防泄漏的废液流入雨水井，对水体造成污染，若废水已泄漏进入排水系统，需要对管道进行封堵，收集、并冲洗被污染管道。
3	消防废水未溢出公司，得到有效截留处理	消防废水或泡沫流出车间	第一时间对周边的雨水排口进行封闭、围堵，对消防废水用消防沙进行围堵并抽入应急事故池后经有资质单位拉运处理。
4	Ⅲ级事故扩大化，应急领导小组认为无法控制	应急领导小组认为无法控制	Ⅲ级事故上升为Ⅱ级事故，成立Ⅱ级应急指挥中心，根据实际情况进行处理。
5	废气排放超标 2 倍以上	监测数据超标	暂停相关单元生产，组织人员排查原因，待查明原因修复后可恢复生产，并同时做好相关记录，报备生态环境主管部门。

(1) 二级应急响应指挥

二级应急响应指挥由副总指挥、或应急办主任执行；依序由应急办成员、各小组组长执行

(2) 二级应急响应行动

当值班人员发现出现二级突发环境事件时，需立即报告车间负责人、应急办，由应急办总指挥启动突发环境事件二级响应。应急办公室立即向所有应急小组传达应急启动指令，并立即到达应急现场。应急总指挥主持召开紧急会议，分析判断事件状态，事故发展与扩大的可能性，确定立即采取的主要应对措施；

紧急会议期间，后勤保障组准备好交通车辆；各应急小组按各自的职责分工迅速开展工作。

4.3.3 三级应急响应

指发生或可能发生一般突发环境事件，实施Ⅲ级应急响应。出现下列情况之一，应急办应立即启动应急预案，并进行Ⅲ级响应应急处置，调查分析事故原因，并针对实际情况立即开展应对工作，将最终处置结果上报公司，留存备查。详见表 4.3.3-1。

表 4.3.3-1 Ⅲ级响应条件事态一览表

序号	Ⅲ级应急事故	启动条件	应急措施
1	化学品轻微泄漏，局部出现轻微起火	造成个别人员的轻微中毒，烧伤，可在短时间内得到控制	消防解救组立即使用灭火器进行灭火，应急救护组对受伤人员进行医疗救治
3	人员轻微伤害事件	由于人员操作不当导致的轻微受伤	应急救护组对其进行医疗救治

(1) 三级应急指挥

三级应急指挥由值班长或车间负责人指挥，初期的指挥由值班长或现场的最高职务人员组织指挥应急处理，并根据现场情况通报应急办公室，视需要可将指挥权交给应急办公室人员。

(2) 三级应急响应行动

当值班人员发现出现三级突发环境事件时，需立即报告应急办，由应急办总指挥启动突发环境事件三级响应。组织当班人员穿戴防护衣服进行抢修，控制污染源，把污染范围控制到最小，避免造成二次污染，将环境风险范围控制在公司范围内。

4.4 指挥与协调

4.4.1 指挥和协调机制

(1) 最初应急反应组织

最初应急反应组织一般由当班值班负责人负责，并临时担任应急总指挥，根据事故严重程度来评价应急响应级别，通知相关人员、部门和机构参加应急行动。同时其他部门分别担任最初应急反应组织的其他重要功能，直到规定人员到达事故现场代替他们。

(2) 全体应急反应组织

全体人员到位后，应急总指挥应该启动应急预案所要求的行动，包括启动

全体应急响应组织。根据全体应急职责，各部门人员应为应急指挥提供建议并执行应急总指挥做出的决定，要求所有部门要配备足够人员，以便保证每个岗位都有专业人员。

4.4.2 指挥和协调主要内容

突发环境事件应急指挥部指挥协调的主要内容包括：

- (1) 提出现场应急行动原则要求；
- (2) 组织有关专家和人员参与现场应急救援指挥工作；
- (3) 协调各级、各专业应急组织实施应急救援行动；
- (4) 协调受威胁或影响的周边地区的监控工作；
- (5) 协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；
- (6) 根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众返回时间；
- (7) 及时向政府及相关部门报告应急行动的进展情况。

4.5 应急措施

4.5.1 应急指挥部

险情发生后，迅速组成突发环境事件应急领导小组，以总经理为指挥长，副总经理为副指挥长（当指挥长不在现场时，按照副指挥长排序代行指挥长职权），下达抢险救援命令，协调各应急救援力量实施应急救援，并及时向管辖区生态环境局、政府报告应急行动的进展情况，当事故发展超出企业最大应急处置能力时，应及时与上一级生态环境主管部门应急预案相衔接，由上级生态环境局赛罕区分局和赛罕区应急管理局启动相应应急预案。必要时，请求上级派出专家和专业人员参与指导现场的应急指挥工作。

4.5.2 应急救援队

内部各应急救援队接到应急抢险命令后立即赶赴事发现场，在应急领导小组统一指挥下，各司其职，尽快实施救援行动。其中后勤保障组要立即将应急物资和防护装备发放到其余各队成员手中；在做好防护后，应急处置组要在第一时间进入事故现场，经过现场分析判断采取有效措施控制事故扩大，对事故现场进行隔离警戒，其余各队按照各自分工展开救援工作，相互协同，密切配合，确保事故在最短的时间内得到合理有效控制；与此同时，应急联络组应及

时联系第三方监测公司进行监测；应急救援组要及时联系周边医院派人进行救治。

企业内部虽然建立了应急救援队伍和应急资源物质，但如果发生较大突发事件时，内部的应急物资及队伍还是有限的，一旦发生较大事故需要周边企业提供相应的救助。鉴于企业位于市区，且周围无大规模生产企业，无法签订救援协议，后期要求其与其辖区消防救援大队一中队取得联系，邀请其现场培训，取得良好联系，如遇突发环境事件，及时联系辖区消防救援大队一中队对其进行救助。

4.5.3 现场应急处置

(1) 污染事故现场应急处置一般方法

接到报警后，救援队伍到达现场，立即了解情况，确定警戒区和事件控制具体方案，布置救援任务，在救援过程中，要注意个体防护，佩戴个人防护用品，并设定警示标志，各处置方法如下：

1) 抢险：后勤保障组到达现场后，在事件现场总指挥的统一领导下，应急指挥办公室迅速查明事故性质、原因、影响范围等基本情况，判断事件后果和可能发展的趋势，拿出抢险和救援处置方案。应急处置组在紧急状态下的现场抢险作业，及时控制危险区，防止事故扩大。后勤保障组负责事件现场物资、设备、工具的保障供给工作。

2) 转移：在事件救援中，转移正在作业人员至安全地带。转移过程中与其他组保持联系。

3) 结束：救援工作结束后，各应急专业队伍必须经指挥部总指挥同意后，方可撤离现场，同时成立事件调查组，对事件进行分析处理，及时总结经验教训，并整理事件档案。

(2) 化学品库、危废暂存间存储区域泄漏事故应急措施

本项目运行期间，针对化学品存放的环境风险采取的应急措施如下：

硫酸、油类、乙醇等化学品泄漏应急措施：迅速撤离泄漏污染区人员至安全区，并进行隔离，严格限制出入。建议应急处理人员消防防护服或防酸碱靴子、手套、口罩，泄漏严重时佩戴空气呼吸器，如遇火情，佩戴灭火器。尽可能切断泄漏源，防止进入下水道、排洪沟等限制性空间。

少量泄漏：用砂土或其它不燃材料吸附或吸收。也可以用大量水冲洗，洗水稀释后放入废水系统。

大量泄漏：建筑围堤或挖坑收容：用泡沫覆盖，降低蒸汽灾害。用防爆泵转移至槽车或专用收集器内，运至危废处置单位处置。

(3) 火灾或爆炸引发的次生环境事件应急措施

化学品库储存有硫酸、原料及产品库房存储的易燃物等，在储存过程中操作或管理不当，极易造成火灾、爆炸事故或污染水环境。

当企业发生火灾或爆炸事故时，发现火情人员立即呼叫周围人员，在保障自身安全的情况下，视事故发生情况及时利用现场附近灭火器灭火，并通知应急办公室，若事故较严重应立即拨打“119”向消防队报告火情，请求支援，并通报应急指挥部，应急指挥部启动应急预案，并在接到报告后第一时间前往火情发生地，协调指挥先进行事故预处理，应急办公室按照应急指挥部指令，负责联系本单位应急组织机构。

总指挥赶到现场后，应立即指挥医护人员一对多或一对一带离伤者，将伤者带离至指定安全地点，强制隔离并及时清点伤者人数，向应急指挥部报告。带离伤者时应注意用湿毛巾捂住口鼻，一律靠右顺墙边采用弯腰的低姿态，迅速通过消防通道疏散，安全保卫组迅速在火场周围拉起警戒线维护秩序，严禁其他无关车辆和人员进入火场。医护人员、患者疏散到安全区域后，负责人清点人员，及时向企业领导报告。

后勤保障组及时调用灭火器及应急物资库的消防灭火毯、急救药品等物资，并联系调用周边单位应急物资。现场协助应急处置组进行事故抢险、受损电力抢修，临时电源安装。应急救护组在突发环境事件发生后，迅速做好准备，接收伤者，根据受伤人员受伤症状，及时采取相应的急救措施对伤者进行急救，当现有急救力量无法满足需求时，及时向其他医疗单位申请救援并将重伤员及时转至附近医院抢救。应急联络组负责在险情解除后协助相关检测单位对事件发生后排放的特殊污染物进行采样检测；

事故解除后，根据事故情况采用相应的药品或水对现场进行洗消处理，洗消废液统一引抽入企业应急事故池收集，统一交由有资质单位进行处理。应急办公室整理事故资料，编写事故报告，并协助应急指挥部进行事故抢险总结，

编写总结备案。

火灾或爆炸引发的次生环境污染事件应急处理一般原则：

- ①报警早，损失小；边报警，边扑救；
- ②先控制，后灭火；先教人，后救物。

4.6 受伤人员救治方案

根据受伤人员的伤害程度以及附近疾病控制与医疗救治机构的设置和处理能力，该公司的应急救治方案具体如下：

①防护

呼吸系统防护：必要时佩戴防毒口罩、面罩。

眼睛防护：戴化学安全防护眼镜。

防护服：穿工作服（防腐材料制作）。

手防护：带橡皮手套。

其他：工作后，淋浴更衣。注意个人清洁卫生。

②处理

皮肤接触：立即用水冲洗至少 15 分钟。若有灼伤，就医治疗。

眼睛接触：立即提起眼睑，用流动清水或生理盐水冲洗至少 15 分钟。就医。

吸入：迅速脱离现场至空气新鲜处。必要时进行人工呼吸。就医。

食入：患者清醒时立即漱口，催吐，就医。

4.7 警戒与治安

现场处置人员应根据环境事件的特点，在通往事件现场的主要干道上实行警戒，在危险区域的边界应设警示标志，由后勤保障组负责保卫警戒，同时要配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场程序。

现场应急救援指挥部负责组织群众的安全防护工作，主要工作内容如下：

- (1) 根据突发性环境污染事件的性质、特点，告知群众应采取的安全防护措施；
- (2) 根据事发时当地的气象、地理环境、人员密集度等，确定群众疏散的方式，指定有关部门组织群众安全疏散撤离；
- (3) 在事发地安全边界以外，设立紧急避难场所。

4.8 次生灾害防范

(1) 现场应急指挥小组组织专家进行会商，判断事态发展趋势，制定灾害防范措施；

(2) 在事件处理过程中进行持续监测，接到应急状态解除令后，监测人员对事件现场须继续监测，以判断事件现场是否有次生隐患，根据需要完成事件现场其它监测与评估；

(3) 现场应急指挥部进行动态评估，当有可能危及人员生命安全时，应立即指挥撤离；

(4) 现场应急处置人员应根据不同类型环境事件的特点，配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场程序；

(5) 根据突发环境事件的性质、特点，告知周围群众应采取的安全防护措施。

4.9 应急监测

4.9.1 监测项目的确定原则

突发环境事件由于其发生的突然性、形式的多样性、成分的复杂性决定了应急监测项目往往一时难以确定，此时应通过多种途径尽快确定主要污染物和监测项目。

1、已知污染物的突发环境事件监测项目的确定

(1) 根据已知污染物确定主要监测项目。同时应考虑该污染物在环境中可能产生的反应，衍生成其他有毒有害物质。

(2) 对固定源引发的突发环境事件，通过对引发突发环境事件固定源单位的有关人员（如管理、技术人员和使用人员等）的调查询问，以及对引发突发环境事件的位置、所用设备、原辅材料、生产的产品等的调查，同时采集有代表性的污染源样品，确认主要污染物和监测项目。

(3) 对流动源引发的突发环境事件，通过对有关人员（如货主、驾驶员、押运员等）的询问以及运送危险化学品或危险废物的外包装、准运证、押运证、上岗证、驾驶证、车号（或船号）等信息，调查运输危险化学品的名称、数量、来源、生产或使用单位，同时采集有代表性的污染源样品，鉴定和确认主要污染物和监测项目。

2、未知污染物的突发环境事件监测项目的确定

(1) 通过污染事故现场的一些特征，如气味、挥发性、遇水的反应特性、颜色及对周围环境、作物的影响等，初步确定主要污染物和监测项目。

(2) 如发生人员或动物中毒事故，可根据中毒反应的特殊症状，初步确定主要污染物和监测项目。

(3) 通过事故现场周围可能产生污染的排放源的生产、环保、安全记录，初步确定主要污染物和监测项目。

(4) 通过现场采样分析，包括采集有代表性的污染源样品，利用试纸、快速检测管和便携式监测仪器等现场快速分析手段，确定主要污染物和监测项目。

(5) 通过采集样品，包括采集有代表性的污染源样品，送实验室分析后，确定主要污染物和监测项目。

4.9.2 应急监测原则

对地下水的监测应以事故地点为中心，根据本地区地下水流向采样网格法或辐射法布设监测井采样，同时视地下水主要补给来源，在垂直于地下水流的上方向，设置对照监测井采样；在以地下水为饮用水源的取水处必须设置采样点。

对大气的监测应以事故地点为中心，在下风向按一定间隔的扇形或圆形布点，并根据污染物的特性在不同高度采样，同时在事故点的上风向适当位置布设对照点；在可能受污染影响的居民住宅区或人群活动区域等敏感点必须设置采样点，采样过程中应注意风向变化，及时调整采样点位置。

对土壤的监测应以事故发生地为中心，在事故发生地及周围一定距离内的区域按一定的间隔圆形布点采样，并根据污染物的特性在不同深度采样，同时采集未受污染区域的样品作为对照样品。必要时还应采集事故地附近的作物样品。

由于公司无自行监测能力，当事故发生后，应由应急联络组及时联系第三方监测单位请求支援，并派人配合监测人员做好应急监测工作。

4.9.3 监测项目及实验室应急监测方法

(1) 现场监测应当优先使用试纸、气体检测管，水质速测管及便携式测定仪。

(2) 对于现场无法进行监测的,应当尽快送至实验室进行分析,应急监测结束后需用精密度、准确度等指标检验其方法的适用性。

(3) 对于某些特殊污染事件或污染物,也可适当采用生物法进行监测。

(4) 地下水水质监测项目:根据项目的特点,选取常规检测项目,其中生活废水常规检测项目为:pH、总硬度、溶解性总固体、硫酸盐、氯化物、铁、锰、铜、锌、铅、挥发酚、阴离子表面活性剂、耗氧量、氨氮、硫化物、钠、钾、钙、镁、总大肠菌群、菌落总数、亚硝酸盐、硝酸盐、氟化物、汞、砷、镉、六价铬、碳酸根及碳酸氢根共30项目。

(5) 大气污染物监测项目:TSP、SO₂、NO_x、CO等。

(6) 土壤污染物监测项目:砷、镉、铬(六价)、铜、铅、汞、镍、四氯化碳、氯仿、氯甲烷、1,1-二氯乙烷、1,2-二氯乙烷、1,1-二氯乙烯、顺-1,2-二氯乙烯、反-1,2-二氯乙烯、二氯甲烷、1,2-二氯丙烷、1,1,1,2-四氯乙烷、四氯乙烯、1,1,1-三氯乙烷、1,1,2-三氯乙烷、三氯乙烯、1,2,3-三氯丙烷、氯乙烯、苯、氯苯、1,2-二氯苯、1,4-二氯苯、乙苯、苯乙烯、甲苯、间二甲苯+对二甲苯、邻二甲苯、硝基苯、苯胺、2-氯酚、苯并[a]蒽、苯并[a]芘、苯并[b]荧蒽、苯并[k]荧蒽、蒽、二苯并[a, h]蒽、茚并[1,2,3-cd]芘、萘,共45项。根据企业泄漏物质,进入污染物种类,详细确定监测种类。

4.9.4 仪器与药剂

公司内无监测仪器设备无法满足监测需求,应向第三方监测单位寻求帮助,若发生重大危险事故时应与国家相关检测部门联系进行监测。第三方监测单位具备地下水、土壤、大气等监测能力,配备专业设施设备。

4.9.5 监测布点与频次

1、采样点位布设

首先应当根据污染源以及污染物的类型,直接测定该污染源或排放口排污染物在空气、水环境中的浓度。其次若由于环境化学污染事故发生时,污染物的分布极不均匀,时空变化大,对各环境要素的污染程度各不相同,因此采样点位的选择对于准确判断污染物的浓度分布、污染范围与程度等极为重要。这就需要根据事故类型,严重程度和影响范围确定采样点。

(1) 大气监测

在事故现场下风向一定范围内设置监测点，大型事故应该在下风向居民点增设监测点，按事故类型对相关地点进行高频次监测如每半小时监测一次。

(2) 水质监测

本项目距离地表水、河流断面较远，水质主要检测地下水。对于火灾以及爆炸事故，首先应当确定事故中可能产生的衍生污染物，再根据该污染物的性质特征，按照以上的采样点布置原则进行布点。

采样时，应当确定好采样的流量和采样的时间，同时记录气温、气压、风向和风速，采样总体积应换算为标准状态下的体积。

(3) 土壤监测

在相对开阔的污染区域采取垂直深 10cm 的表层土。一般在 10m×10m 范围内，采用梅花形布点方法或根据地形采用蛇形布点方法（采样点不少于 5 个）。将多点采集的土壤样品除去石块、草根等杂物，现场混合后取 1-2kg 样品装在塑料袋内密封。

2、应急监测频次的确定

应急监测的频次根据事故发生的时间而有所变化，根据污染物的状况，在事发初期应当增加频次，不少于 2 小时采样一次；待摸清污染规律后可适当减少，不少于 6 小时一次；应急终止后可 24 小时一次进行取样。至影响完全消除后方可停止取样。

3、应急监测人员安全防护措施

现场应急监测分析方案的具体实施均是由应急监测工作者完成的，而每一次污染事故都可能危及分析人员的人身安全。监测数据处理：绘制事故现场的位置图，标出采样点位，记录发生时间、事故原因、事故持续时间、采样时间等信息。

监测结果应以电话、传真、监测快报等形式立即上报，跟踪监测结果以监测简报形式在监测次日报送，事故处理完毕后，应出具应急监测报告。

4.10 应急终止

4.10.1 应急终止条件

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- (1) 事件现场危险状态得到控制，事件发生条件已经消除。
- (2) 确认事件发生地人群健康、环境、生物及生态指标已经降低到常态水平。

(3) 应急监测项目监测结果达到环境质量标准。

(4) 事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能。

(5) 事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要。

(6) 采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

4.10.2 确定现场应急工作结束的程序

(1) 当事故现场及周围的危险满足应急终止条件，经过现场各专业应急小组人员检查确认，由现场应急指挥人员批准，宣布应急状态结束，结束救援工作。

(2) 由应急指挥长授权专人通知相关部门、周边地区及人员事故危险已解除，应急结束。

4.10.3 应急救援任务终止和工作总结

(1) 事故情况上报事项：事故伤亡人数、重、轻伤人数、经济损失、参与响应情况、处理措施、经验教训、总结报告。

(2) 向事故调查组移交的相关事项：参与响应情况、救援措施、应急记录、相关图片、图纸、事故原因、后期处置相关事项等。

(3) 应急救援结束：由应急指挥部批准应急指挥部办公室宣布。

(4) 事故应急救援工作总结：由应急指挥部办公室负责。总结内容：

①写出书面报告；

②收集整理所有应急记录、处置方案及措施、文件资料等；

③总结事故应急救援预案的实施，应急救援预案保障，查清事故原因，总结经验教训；

④评估事故损失及事故应急预案的适用性，并对预案进行修订，编制和完善应急预案；

⑤同时制定出事故防范措施；

⑥总结报告上报生态环境赛罕区分局和赛罕区应急管理局等相关部门；

⑦总结报告存档备案。

5 事故报告与通告

5.1 报告内容

5.1.1 事故报告方式

突发性环境污染事故的报告分为初报、续报和处理结果报告三类。初报从发现事件后立即上报；确保在查清有关基本情况后随时上报；处理结果在事件处理完毕后立即上报。

1、初报可用电话直接报告，主要内容包括：环境事故的类型、发生时间、地点、污染源，主要污染物质、人员受害情况、事件潜在危险程度、转化方式趋向等初步情况。

2、确保可通过网络或书面报告，在初报的基础上报告有关确切数据，事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。

3、处理结果报告采用书面报告、处理结果报告在初报和续报的基础上，报告处理事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理工作的有关部门和工作内容，出具有关危害与损失的证明文件等详细的情况。

5.1.2 事故报告内容

主要包括：

- 1、环境污染事故的类型、发生时间、发生地点、主要污染物质；
- 2、事故发生后人员受害情况（轻伤、重伤、死亡、受伤状况）；
- 3、事故潜在危害程度、转化方式趋向等初步情况；
- 4、事故发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。

具体信息上报及报告内容见表 5.1.2-1。

表 5.1.2-1 信息上报及报告内容表

事故级别	上报流程	初报		续报		处理结果报告		备注
		上报时间	内容	上报时间	内容	上报时间	内容	
I 级	①应急指挥领导小组在 1 小时内报赛罕区生态环境局，同时上报生态环境赛罕区分局和赛罕区应急管理局、消防大队；	从发现事件后起 1 小时内上报	可用电话直接报告，主要内容包括：突发环境事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因、和性质、基本过程、主要污染物和数量、监测数据、人员受害情况、饮用水水源地等环境敏感点受影响情况、事件发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等初步情况，并提供可能受到突发环境事件影响的环境敏感点的分布示意图。	在查清有关基本情况后随时上报	可通过网络或书面报告，在初报的基础上报告有关确切数据，事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。	在事件处理完毕后立即上报	采用书面报告，处理结果报告在初报和续报的基础上，报告处理突发环境事件的措施、过程和结果，突发环境事件潜在或者间接危害以及损失、社会影响、处理后的遗留问题、责任追究等详细情况。	突发环境事件信息应当采用传真、网络、邮寄和面呈等方式书面报告；情况紧急时，初报可通过电话报告，但应当及时补充书面报告。书面报告中应当载明突发环境事件报告单位、报告签发人、联系人及联系方式等内容，并尽可能提供地图、图片以及相关的多媒体资料。
II 级	①应急指挥领导小组在 1 小时内报赛罕区生态环境局，同时上报生态环境赛罕区分局和赛罕区应急管理局、消防大队；	从发现事件后起 1 小时内上报		在查清有关基本情况后随时上报		在事件处理完毕后 15 个工作日内立即上报		
III 级	①现场发现人立即通知各处室负责人； ②各处室负责人查清情况后立即通知应急指挥办公室。	从发现事件后起 15 分钟内上报		随时上报		在事件处理完毕后立即上报		

5.2 通报可能影响的区域

总指挥根据现场应急情况，及时发现事故可能影响公司周边其他单位、住宅的安全时，由办公室主任与公安局、金桥管委会紧急联系，通报当前污染事故的状况，由公安局通知附近人员做好应急疏散准备，听候应急救援指挥的指令，并强调在撤离过程中注意事项，积极组织人员开展自救和互救。

5.3 二十四小时报警

在灾害发生时，通讯报警也十分重要，有效的通讯网络可以使灾害现场及时与外界取得联系，使外界及时了解和掌握灾害的基本情况，进而采取措施，对灾区进行救助。此外，通畅的通讯网络还有利于协调各方的行动，使救灾过程有条不紊。

通信系统有这样几个层次：

- 1、现场与上级救援领导小组或救援指挥领导小组的通信；
- 2、现场与当地救援领导小组或救援指挥领导小组的通信。

6 事后恢复

应急行动结束后，要做好突发环境污染事故的善后工作。主要包括：善后处置、警戒与治安、次生灾害防范、调查与评估及生产秩序恢复重建等内容。

6.1 善后处置

根据法律、法规规定，努力做好善后处置工作：

- (1) 认真及时做好遇难人员亲属的安置抚恤及补偿工作；
- (2) 做好受伤人员的医疗救治、伤残鉴定工作；
- (3) 及时支付保险的赔付及补偿；
- (4) 核算应急救援发生的费用，及时支付应急救援费用和征用应急物资的补偿；
- (5) 收集整理事故应急救援记录、图纸、方案、措施等相关资料；
- (6) 救援队伍认真核实参加应急救援人员，清点救援装备器材及发生的费用；
- (7) 安抚受伤及受影响人员，保证社会稳定，恢复正常秩序；
- (8) 现场清理、消毒、灾后重建、尽快消除事故后果和影响，对流入周边水体中的污染物进行清理。并暂存于专门的收集场所；
- (9) 制定防范措施。加强安全管理，深化安全专项整治。加大安全投入，防止事故再次发生；
- (10) 认真落实安全生产责任制和安全技术操作规程；
- (11) 修订和完善事故应急救援预案，制定事故防范措施；
- (12) 总结经验汲取教训。查出事故原因，解决处理办法，写出总结报告。

6.2 调查与评估

应急终止后，应急指挥部办公室应立即组织以下工作：

6.2.1 调查

环境污染事件善后处理结束后，按有关规定，组织有关人员的事件原因进行调查，并写出事件灾难调查报告。

事件调查报告应当包括的内容：

- (1) 事件发生单位的基本情况和事件发生的时间、地点及经过；
- (2) 事件调查组的组成情况；

- (3) 事件调查的经过；
- (4) 事件人员伤亡情况和直接经济损失；
- (5) 事件发生的直接原因、间接原因及认定依据；
- (6) 事件的性质；
- (7) 事件责任者的责任、认定依据以及责任者的处理建议；
- (8) 事件的主要教训和防止类似事件灾难再次发生所需采取措施的建议；
- (9) 其他需要报告的问题；
- (10) 事件调查报告应由调查组全体成员签名。

调查报告应在事件处理结束后 15 天内，报市生态环境部门备案。

6.2.2 评估

(1) 突发性环境污染事件应急处理工作结束后，应组织相关班组认真总结、分析、吸取事件教训，及时进行整改。开展环境安全大检查，立即对环境安全隐患进行整改，采取强有力措施，确保安全生产。

(2) 组织各救援小组对应急计划和实施程序的有效性、应急装备的可行性、应急人员的素质和反应速度等作出评价，并提出对应急预案的修改意见。

(3) 保养应急器材、设施，使之始终保持良好的状态。

6.3 生产秩序恢复重建

突发环境事件应急处置结束后，应立即开展恢复与重建工作：

- (1) 对受伤人员安排后期救治；
- (2) 按本公司、地方政府事件调查组的要求，接受调查；按照管理权限立即组织开展事件调查工作；
- (3) 组织进行灾难评估，符合条件的，尽快恢复生产；
- (4) 根据评估损失情况，编制恢复和重建计划，由本公司有关部门进行审批；
- (5) 按照应急指挥部指令，应急指挥部办公室向地方生态环境主管部门上报应急总结，并组织企业相关部门对应急响应过程和效果进行评审，整改存在的问题和缺陷，不断修订和完善应急救援预案。

环境恢复与重建工作的程序包括以下方面：

- (1) 公司内部建立事故环境恢复与重建领导小组，编制环境恢复与重建实

施方案，报送领导小组审定后实施。

(2) 对事故现场进行环境恢复与重建。有毒物质泄漏、燃烧、爆炸事故应急处置现场均应设洗消站，对应急处置过程中收集的泄漏物、消防废水等进行集中处理，对应急处置人员用过的器具进行洗消。利用救灾资金对损坏的设备、仪表、管线等进行维修，积极开展灾后重建工作。

7 应急培训及演练

按照环境保护部《突发环境事件应急预案管理暂行办法》第二十一条规定县级以上人民政府生态环境主管部门或者企业事业单位，应当每年至少组织一次预案培训工作，通过各种形式，使有关人员了解环境应急预案的内容，熟悉应急职责、应急程序和岗位应急处置预案。因此要求公司每年至少举行一次大型应急培训和演练活动，并将培训和演练的图片、视频等影像资料内容整理归档，以备生态环境部门检查；同时，需定期进行小的演练。

7.1 培训

7.1.1 应急培训的目的

为做到事故突发时能准确、及时地采用应急处理程序和方法，快速反应、处理事故或将事故消灭在萌芽状态，必须对事故应急预案进行培训，使应急机构的指挥人员、应急工作小组、职工了解和熟悉事故应急的要求和自己的职责。只有做到这一步，才能在紧急状况时采用预案中制定的抢险和救援方式，及时、有效、正确地实施现场抢险和救援措施，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

7.1.2 应急培训的对象、计划、内容、方式

应急培训对象、培训计划及具体培训内容见表 7.1.2-1

表 7.1.2-1 应急培训对象、培训计划、培训内容

培训对象	培训方式	培训计划	培训内容
管理部门	集中授课、讲座形式（必要时，聘请外部专家培训）、观看视屏资料	每年培训一次	1、了解有关化学品、火灾应急管理等方面的法律、法规、规章、标准和政策。 2、熟悉、掌握应急救援的新理论、新技术和新方法。 3、了解重大事故应急救援典型案例的经验与教训。
应急组织领导及各抢险人员		每半年培训一次	1、项目所涉及的危险化学品的物理化学性质、危险特性等基础知识。 2、雨污水阀门的关闭及切换。 3、化学品存在位置及日常管理注意事项。 4、化学品泄漏或事故废液收集的处理措施。 5、应急装备、器材的使用及防护措施的佩戴知识培训及练习。 6、事故发生时的报警方式及信息上报； 7、隔离区设置及人员疏散隔离注意事项； 8、各应急小队在应急过程中的协调配合。
职工		每年培训一次	1、加强安全教育，了解一旦发生事故，可能产生的事故和引发的次生灾害。

培训对象	培训方式	培训计划	培训内容
			2、危险废物存在位置及日常管理注意事项。 3、生产操作时的安全防护措施。 4、发生事故时的避险方法和逃生技能。 5、公布报警电话，一旦发生险情，立即报告，并知道如何撤离及撤离路线。 6、自身所在车间可能发生的环境事件及应对处理方式，报告流程。

备注：还要在企业加强环境保护及应急科普宣传教育工作，在企业宣传栏等醒目处进行宣传，扩大应急管理科普宣教工作覆盖面，普及环境污染事件的预防常识，增强职工的防范意识和相关心理准备，提高公众对事故的防范意识。

7.1.3 应急培训记录和考核

公司每次组织应急培训，都应该形成相应的培训记录，应急培训记录包括培训的对象、方法、培训的内容。

应急培训考核主要是针对应急小组的各抢险人员，应急考核包括基础知识考核（主要包括应急管理、化学品危险性基础知识、应急处置等内容）和实际应用能力考核（主要包括正确使用灭火器、事故的现场处置措施、开展应急救援工作等）。

7.2 演练

7.2.1 应急演练的目的及应急演练中应该注意的问题

突发环境事件应急演练是一项经常性的工作。正确运用可发挥如下作用：

- (1) 评估公司应急准备状态，发现并及时修改应急预案和执行程序中的缺陷和不足；
- (2) 评估公司环境事件应急能力，了解资源需求，澄清相关机构、组织和人员的职责，改善不同机构、组织和人员之间的协调关系；
- (3) 检验应急响应人员对应急预案、执行程序的了解程度和实际操作技能，评估应急培训效果，分析培训需求。同时，作为一种培训手段，通过调整演练难度，进一步提高应急响应人员的应急素质和能力；
- (4) 促进企业领导和员工对应急预案的理解，争取他们对事故应急救援工作的支持。

应急演练中应特别注意以下几个主要问题：

- (1) 演练过程尽可能模仿可能事故的真实情况，但不能采取真正的危险状

态进行演练，以避免不必要的伤亡；

(2) 演练之前对演练情况进行周密的方案策划。编写情景场景说明书是方案策划的重要内容；

(3) 演练前对有关人员进行必要培训，但不应将训练的场景介绍给应急响应人员；

(4) 演练过程中形成的视频资料和照片，进行存档；

(5) 演练结束后认真总结经验教训和整改。

发布及时，信息准确，不得隐瞒任何事实。

7.2.2 应急演练准备

(1) 制定演练计划

在开展演练准备工作前应先制定演练计划。演练计划是有关演练的基本构想和对演练活动的详细安排，一般包括演练的目的、方式、时间、地点、内容、参与演练的机构和人员、演练的宣传报道、日程安排和保障措施等。

演练计划一般由办公室负责编制，由领导小组批准。在制定演练计划过程中需要确定演练目的、分析演练需求、确定演练范围、安排演练准备与实施的日程等。

(2) 设计演练方案

演练方案一般由办公室主任编写，通过评审后由领导小组批准，必要时还需报有关主管单位同意并备案。主要内容包括：确定演练目标、设计演练情景与实施步骤、涉及评估标准及方法、编写演练方案文件等。

(3) 演练动员与培训

在演练开始前要进行演练动员和培训，确保所有演练参与人员掌握演练规则、演练情景和各自在演练中的任务。

所有演练参与人员都要经过应急基本知识、演练基本概念、演练现场规则等方面的培训。对应急工作小组人员要进行岗位职责、演练过程控制和管理等方面的培训；对参演人员要进行应急预案、应急技能及个体防护装备使用等方面的培训。

(4) 应急演练的保障

做好应急演练的保障工作，包括人员保障、场地保障、经费保障、物资和器

材保障、通信保障、安全保障。

7.2.3 应急演练的范围和频次

应急演练以多个应急小组之间或某些外部应急组织之间相互协调进行的演练与公司级预案全部或部分功能的综合演练，演练频次每年一次。

7.2.4 应急演练方式

应急演练根据演练规模不同总的可以分为桌面演练、功能演练和全面演练。下面具体介绍：

(1) 桌面演练（口头演练）

桌面演练的特点是对演练情景进行口头演练，一般可在会议室内举行。指由应急组织的代表或关键岗位人员参加的，按照应急预案及其标准工作程序，讨论紧急情况时采取行动的演练活动。其主要目的是锻炼参演人员解决问题的能力，以及解决应急组织相互协作和职责划分的问题。

具体到本公司，可以由应急领导小组发起组织，指定办公室具体负责，由应急救援指挥办公室制定口头演练计划，编写桌面演练方案和演练内容，指定演练参加人员、演练时间。应急救援指挥办公室要将含有上述内容的计划方案报告应急领导小组，经批准后组织实施。演练结束后，汇总所有参加人员为口头演练所作的书面报告，总结口头演练活动的经验和实效，对活动提出新的改进建议。并以书面形式报告应急领导小组，为功能演练和全面演练做准备。

(2) 功能演练

功能演练主要目的是针对应急响应功能，检验应急人员一级应急体系的策划和响应能力为主。功能演练比桌面演练规模要大，需动员更多的应急人员、机构和更多组织的参与。

(3) 全面演练

全面演练是针对应急预案中全部或大部分应急响应功能开展的检验、评价，是对应急组织应急运行能力的演练活动。全面演练一般要求持续几个小时，采取交流互动方式进行。演练过程要求尽量真实，调用的应急人员和资源尽可能多。同时要对人员、设备、行动及其相关方面开展实战性演练，以检验各部门间相互协调的应急响应能力。全面演练完成后，除采取口头评论、报告外，提交正式的书面报告。

公司以总经理为指挥长的应急预案指挥部在组织筹划企业的应急演练活动，确定采取哪种类型的演练方法时，首先重视的主要因素有以下 6 个方面：

- ①国家及地方政府主管部门颁布的有关应急演练的规定；
- ②预先筹划的“应急预案和相应程序工作”的进展情况；
- ③企业面临突发环境事件的性质和大小，突出重点；
- ④企业目前的应急响应能力；
- ⑤应急演练成本及资金筹措情况；
- ⑥应急救援所需的外部资源情况。

企业每年 1 次的大型演练应以功能演练和全面演练为主，桌面演练为辅。

（4）演练内容

- ①危废暂存间、原料库、化学品库泄漏应急处置措施；
- ②公司火灾、爆炸事故的应急抢险处置；
- ③各部门配合演练；
- ④灭火器和消火栓等各种应急设备设施及防护用品的使用；
- ⑤人员中毒、受伤或呼吸停止的急救和抢救；
- ⑥人员疏散与避难；
- ⑦搜救及救助技术。

8 奖惩

8.1 奖励

在突发环境事故应急救援工作中，对在抢险救援工作方面做出较大贡献的，积极参加抢险应急救援的，应依据有关规定给与奖励。

奖励分为三种：通告表扬、记功奖励、晋升提级；对于在抢险救援中有功的，挽救受灾人员生命的或者挽救企业重要物资免受损失的，公司酌情给予一定奖励。奖励审批步骤：员工推荐、本人自荐或部门提名；人事部和行政部审核；董事长审批。

在突发环境事件应急救援工作中，有下列实际之一的个人，应依据有关规定给予奖励：

- (1) 出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的；
- (2) 对防止或挽救突发环境事件有功，使集体和人民群众的生命财产免受或者减少损失的；
- (3) 对事件应急准备与响应提出重大建议，实施效果显著的；
- (4) 有其他特殊贡献的。

8.2 责任追究

在突发环境事故应急工作中，按照有关法律和规定，对工作不负责任的有关人员视情节和危害后果，追究相应的责任。

惩罚根据情节的严重程度分为：口头警告、书面警告、通报批评、罚款、辞退等。在追查突发环境事故产生原因时，根据各情况，责任到人，由领导经讨论后决定给予相关人员不同力度的惩罚。

在突发环境事件应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由单位给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

- (1) 不认真履行环保法律、法规，而引发环境事件的；
- (2) 拒绝承担突发环境事件应急准备义务的；
- (3) 不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的；
- (4) 拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或者在事件应急响应时临阵脱逃的；

- (5) 盗窃、贪污、挪用环境事件应急工作资金、装备和物资的；
- (6) 阻碍环境事件应急工作人员依法执行职务或者进行破坏活动的；
- (7) 散布谣言，扰乱社会秩序的；
- (8) 有其他对环境事件工作造成危害行为的。

9 保障措施

应急抢险必须要有一定的资金、物资、人员、通讯顺畅等方方面面的保障。保障措施到位是抢险救援快速准确实现的基本条件。企业的应急保障措施主要有：应急保障计划、人力资源保障、资金保障、物资保障、医疗卫生保障、交通运输保障、治安维护、通讯保障、科技支撑和应急资料等十个方面。

9.1 应急保障计划

应急处理领导小组应组织人员制定应急资源建设及储备目标，明确应急专项费用的来源，确定需要外部依托的机构，明确联系方式，针对应急能力评估中发现的不足制定措施。

应急处理领导小组应组织人员对应急工作的费用进行预算，财务审核，经应急救援工作小组审定后，列入年度预算；特重大事故应急处置结束后，财务等部门对应急处置费用进行如实核销。

9.2 人力资源保障

按照统一规划，参加区域应急联防；加强应急队伍的业务培训和应急演练，整合现有应急资源，提高装备水平；充分利用社会应急资源，提供应急期间的医疗卫生、治安保卫、交通维护和运输等应急救援力量的保障；加强广大员工应急能力建设，鼓励义务志愿者参与应急工作。企业要建立突发性环境污染事故应急救援队伍，培训一支常备不懈，熟悉环境应急知识，充分掌握各类突发性环境污染事故处置措施的预备应急力量；保证在突发事故发生后，能迅速参与并完成抢救、排险、消毒、监测等现场处置工作。

9.3 资金保障

应急指挥部应对应急工作的费用作出预算，经公司审定后，列入年度预算；突发环境事件应急处置结束后，财务会同应急指挥部对应急处置费用进行如实核销。

9.4 物资保障

(1) 公司储备一定数量的应急物资，定期检查保养，使其处于良好备用状态，以备随时投入使用；

(2) 由后勤保障组负责应急抢险设备、设施的采购、储备及调送；负责组织公司各相关部门对抢险设备、设施进行盘点，组织及时补充和维修设备、设施；

(3) 与邻近单位、地方应急机构和物资供应部门建立互助机制，在紧急状态时可以申请统一调度相关的应急物资。

9.5 医疗卫生保障

公司根据应急需要，落实急救药箱药品，急救器材的配备与更新。

9.6 交通运输保障

车辆在发生应急预警时必须保证车辆在公司停车场内，用于应急疏散员工。同时储备相应的交通标识牌，用于应急过程应急道路的交通警示、疏导。

9.7 治安维护

治安维护工作由工程抢险组承担，确保抢险过程中的警戒与治安维护工作。同时，公司应急指挥部积极协助、配合地方党委、政府及时疏散、撤离无关人员，加强事件现场周边的治安管理，维护社会治安，配合做好事件现场警戒，必要时请求派出所支援现场。

9.8 通讯保障

指挥部负责建立、完善应急通讯系统，配备必要的应急通讯器材。在应急工作中确保应急通信畅通并负责保障生产调度指挥系统运行可靠，指挥部办公室 24 小时值班电话：0471-4348549 0471-4348547。

9.9 科技支撑

积极开展事故应急处理技术交流与合作，加强与当地有关应急技术部门的联系，不断引进新的应急处置技术、改进应急技术设备，加强安防设施的管理，确保应急技术部门能更有效地指导、调整和评估应急处理措施，提出启动和终止应急的建议。

9.10 应急资料

应急时可能用到的资料主要有：

- (1) 平面图、逃生路线图；
- (2) 应急人员联络电话；
- (3) 外部单位联系电话；
- (4) 当地政府部门电话；
- (5) 突发环境事件应急预案。

10 预案管理

10.1 预案培训

为了保证蒙昆公司应急救援预案切实发挥作用，使蒙昆公司救护队员在紧急情况下知道如何有效应对，在平时就应该进行相关知识的培训。应急救援培训分为基本应急培训和特殊应急培训。

基本应急培训是指对参与应急行动的救护队员、一般员工等进行的最低程度的应急培训，要求公司应急人员了解和掌握如何识别危险、如何采取必要的应急措施、如何启动紧急警报系统、如何安全疏散人群、应急救援中常用的心肺复苏术及心脏除颤器 AED 的使用（采用人工口对口呼吸和胸外按压法）等基本操作，比如中毒、窒息等常见事故的培训。因此，培训中要加强与灭火器操作有关的训练，熟悉逃生路线，掌握公司应急救援预案。

（1）报警

报警培训的目的有以下几个：

①使发现灾情的职工在第一时间报警，充分有效地利用身边的工具，如报警通讯系统、通讯设备等的使用；

②救护队值班员掌握如何发布紧急情况通告，如使用电话或广播；

③使应急人员了解和学会在现场贴出警告。接受报警培训的职工应掌握以下几点：发现和得知事故现场的工作人员应立即向值班员报警，如果是火灾事故还应该同时向消防部门报警；值班人员接到报警后，若是重大事故，即按预案通知应急救援指挥部人员并通知救护队成员。火速赶赴现场；指挥部立即向上级单位和当地安全生产监督部门及政府公安等部门通报事故情况，必要时向有关单位和政府发出救援请求；报警和通讯一般应包括以下内容：事故发生的时间、地点、遇难遇险人员数量、事故类型、报警人的姓名和联系电话等。

（2）疏散

疏散人员、保护事故现场的培训主要在应急演练中进行。应急人员在紧急情况现场应安全、有序地疏散公司区域内的被困人员，以免造成过多的人员伤亡。

接受疏散培训的人员（后勤保障小组）应掌握以下几点：发生事故时，若对现场人员和其他人员构成威胁，应在现场应急救援小组的统一指挥，迅速疏散可能受威胁区域内无关人员，沿安全通道撤离到指定安全区。对已撤离至安全区内人员，由后勤指定专

人负责登记，清点是否遗漏人员，并做好说服、安抚工作，安定人心，配合支持救援工作的开展。撤离人员必须等待抢险完成，事故现场清理无危险，并经指挥部信息发布人宣布紧急状态结束后，方能回到工作岗位。针对不同的危险目标，有各自不同的疏散方法，具体应按照灾害预防和处理计划，或应急救援预案，规定的避灾路线或根据具体情况选择安全路线，将可能波及区域的人员迅速撤离。

（3）自救和互救

自救是指公司发生意外灾变时，在灾区或受灾变影响和区域内的每个工作人员进行避灾和保护自己的方法。互救是指在有效地进行自救的基础上，去救护灾区内受伤人员和方法。自救、互救应急培训的主要内容包括遭遇突发事件的现场急救方法、心肺复苏术、创伤救护技术及如何处理急救现场等。

当事故发生时，职工采取果断、及时地自救互救措施，就可能减少伤残和死亡的发生。发生的事故不同，工人采取的自救、互救措施也有所不同。例如：当发生危险品泄露造成火灾、爆炸时，职工应采取以下自救措施：①事故发生后，立即戴好自救器。如没有准备自救器，最好用湿毛巾快速捂住口鼻。就地卧倒。②听到爆炸时，应迅速张大口，并用湿毛巾捂住口鼻，避免爆炸所产生和强大冲击波击穿耳膜，引起永久性耳聋。③爆炸时切忌乱跑，人员应在统一指挥下，稳定情绪，向有新鲜风流的方向撤退或躲进安全地区，注意防止二次爆炸或连续爆炸的再次损伤。④在可能的情况下，撤离险区后及时向蒙昆公司领导报告。

2、特殊应急培训

基本应急培训提供了一般伤害事故发生时基本的应急培训常识。但一旦发生事故，职工就有可能暴露在火灾、爆炸等事故危险中，仅掌握一般应急技能是远远不足以保护应急队员的生命安全的，还应掌握一些特殊事故的应急处理措施和组织抢救技能。

（1）爆炸

组织应急工作小组探明事故地点、范围，迅速将受威胁人员撤离灾区，抢救遇难人员。切断电源，发现火源立即扑灭，防止连续爆炸。

（2）火灾

迅速探明火灾发生地点、范围和起火原因，组织受威胁人员撤离灾区，组织抢救遇难人员。在火灾初期，应积极组织人力、物力控制火势，直至灭火。

3、员工培训

员工应急响应培训，每年培训两次，主要培训内容为：安全警戒与应急疏散；蒙昆公司使用危险物质的理化性能；自救、互救的一般方法。

(1) 报警培训

接收报警培训的员工应掌握以下几点：

①发现和得知事故现象和蒙昆公司职工应立即向 24 小时公司应急电话报警，如果是火灾事故，还应通知消防部门；

②应急指挥办公室到报警后，若是重大事故，即按照预案通知应急指挥部，并火速赶往现场；

③指挥部应立即向上级单位和当地安全生产监督部门及政府公安等部门通报事故情况，必要时向有关单位和政府发出救援请求；

④报警和通讯一般应包括以下内容：事故发生的时间、地点、遇难遇险人员数量、事故类型、报警人的姓名和联系电话等。

(2) 职工培训内容

①鉴别异常情况并及时上报的意识与能力

②处理各种突发事故的应急能力；

③自救与互救的能力；

④作业现场具有哪些事故隐患；

⑤各种信号的含义；

⑥防护用品的使用和自制简单防护用具；

⑦紧急状态下如何行动。

此外，管理人员还要定期和不定期的参加管理部门组织的各种应急外部专业培训。

10.2 预案演练

(1) 演练目的

通过演练，使相关人员熟悉事件特征，熟悉职责和任务；检验指挥系统的有效性、检验救援行动的有效性、检验应急救援能力；检验预案的可操作性和符合性。

(2) 演练原则

①环境污染突发事故应急演练，要坚持时效性和突出专业性的原则；

②环境污染突然事故应急演练，应以蒙昆公司为中心，必要时聘请教练辅导。

(3) 演练准备

由蒙昆公司应急领导小组负责编制演练方案与组织演练工作。每次演练方案经蒙昆公司主管领导批准后实施。

蒙昆公司演练主要内容为：凡涉及有可能影响蒙昆公司环保、安全生产发生的事故，如乙醇、油类物质泄漏、爆炸、火灾等。

- ①向蒙昆公司外机构迅速通报；
- ②当地支援机构的通讯联络；
- ③各种应急设施的启动；
- ④应急小组任务的执行；
- ⑤实施程序的内容和充分性；
- ⑥相关应急设备的功能；
- ⑦执行分配任务的人员应急能力。

演练准备内容：

- ①蒙昆公司的平面布置图；
- ②贮存危险物质的数量、理化性能、贮存形式；
- ③准备好各种灭火器、管道及各种工具等；
- ④准备监测的器械；
- ⑤各种情况的注意事项和安全措施。

（4）演练要求

预案演练是对应急能力的一个综合检验，应急演练包括桌面演练和实战模拟演练。每年应至少组织一次模拟演练，时间由蒙昆公司应急领导小组组长决定，演练结束后及时进行总结。演练方案由安环部提出。

演练参与人员包括：参演人员、控制人员、模拟人员、评价人员和观摩人员。所有演练参与人员在演练过程中都应佩戴能表明身份的识别符。

演练要有详细的计划、方案、摄影摄像资料、演练记录和评估总结。

综合性应急演练的过程分为演练准备、演练实施和演练总结三个阶段，各阶段的基本任务见图 11.2-1。

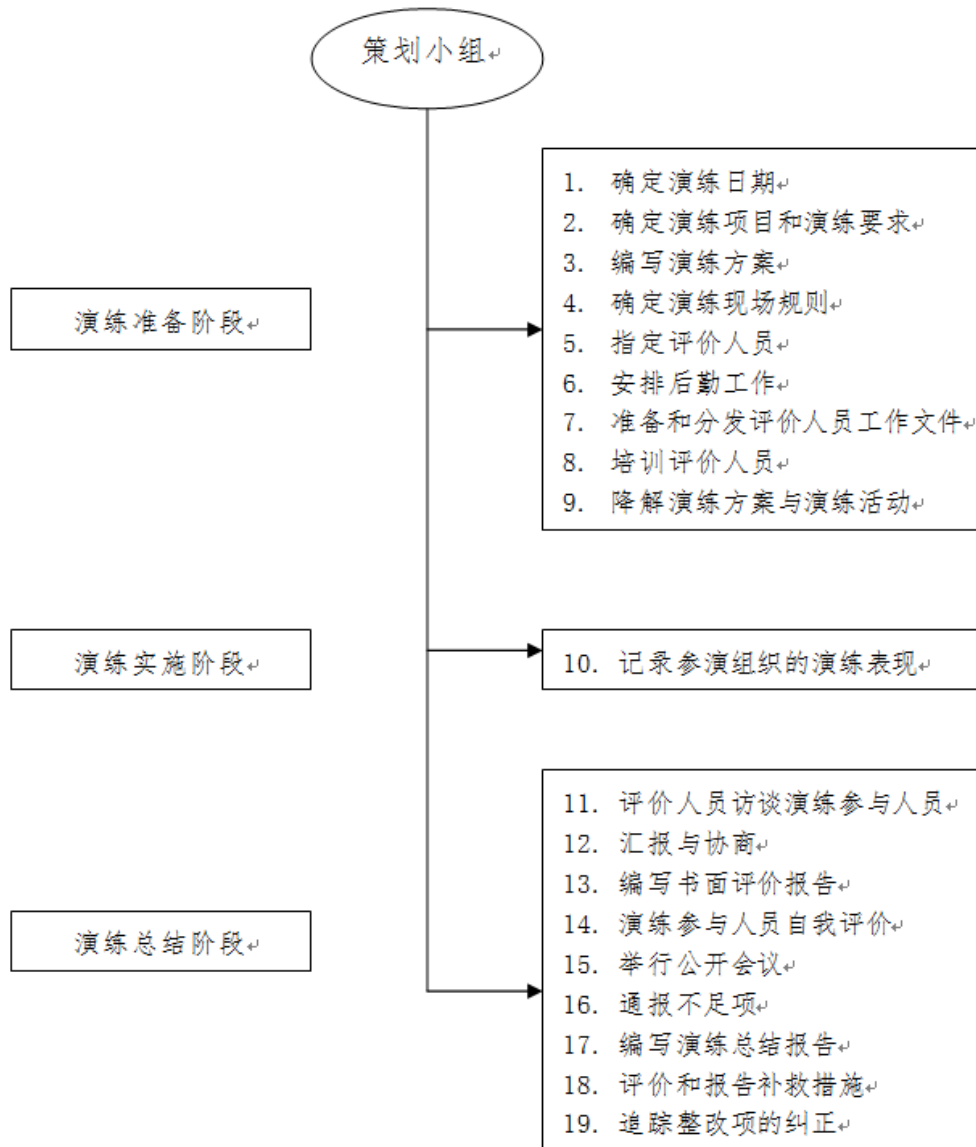


图 10.2-1 综合性应急救援演练实施的基本过程

(3) 演练结果的评价

演练结束后对演练的效果做出评价，并详细说明演练过程中发现的问题。应急救援工作及时有效性的影响程度、演练过程中发现的问题，按照蒙昆公司的要求，划分为不足项、整改项和改进项。

A) 严重不符合项

指演练过程中观察和识别出的应急准备缺陷，可能导致在紧急事件发生时，不能确保应急组织和应急救援体系有能力采取合理应对措施，保护公众安全与健康。严重不符合项在规定的时间内予以纠正。演练过程中发现严重不符合项时，策划小组应对该严重不符合项进行详细说明，并给出应采取的纠正措施和完成时限。

B) 轻微不符合项

指演练过程中观察和识别出的,单独不可能在应急救援中对公众的安全与健康造成不良影响的应急准备缺陷。轻微不符合项应在下次演练前予以纠正。以下两种情况的轻微不符合项可列为严重不符合项:一是某个应急组织中存在两个以上轻微不符合项,共同作用可影响保护公众安全和健康能力的;二是某个应急组织在多次演练过程中,反复出现前次演练发现的轻微不符合项问题的。

C) 观察项

指应急准备过程中应予以改善的问题。不同于严重不符合项和轻微不符合项,它不会对人员的生命健康安全生产产生严重的影响,视情况予以改进,不必一定予以纠正。

10.3 预案修订

应急预案经评审后,由公司负责人签署发布并上报呼和浩特市生态环境局赛罕区分局备案。应急指挥办公室负责对应急预案的统一管理;应急指挥办公室负责预案的管理发放,发放应建立发放记录,并及时对已发放预案进行更新,确保各部门获得最新版本的应急预案;应发放给应急指挥小组成员和各部门主要负责人、岗位。

按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》第十二条规定,企业结合环境应急预案实施情况,至少每三年对环境应急预案进行一次回顾性评估。有下列情形之一的,及时修订:

- (1) 面临的环境风险发生重大变化,需要重新进行环境风险评估的;
- (2) 应急管理组织指挥体系与职责发生重大变化的;
- (3) 环境应急监测预警及报告机制、应对流程和措施、应急保障措施发生重大变化的;
- (4) 重要应急资源发生重大变化的;
- (5) 在突发事件实际应对和应急演练中发现问题,需要对环境应急预案作出重大调整的;

(6) 其他需要修订的情况。对环境应急预案进行重大修订的,修订工作参照环境应急预案制定步骤进行。对环境应急预案个别内容进行调整的,修订工作可适当简化。

企业应当于环境应急预案修订后 20 日内将新修订的预案报原预案备案管理部门重新备案;预案备案部门可以根据预案修订的具体情况要求修订预案的环境保护主管部门或者企事业单位对修订后的预案进行评估。

10.4 预案备案

应急预案评审由蒙昆公司根据演练结果及其他信息，组织蒙昆公司内部及外部专家组评审，以确保预案的持续适宜性，评审时间和评审方式视具体情况而定。将最新版本应急预案报呼和浩特市生态环境保护局赛罕区分局备案。

11 附则

11.1 预案的签署和解释

- (1) 本项目应急预案经评审后，由本项目负责人签署发布。
- (2) 应急指挥部负责对应急预案的统一管理；
- (3) 本项目办公室负责预案的管理发放，发放应建立发放记录，并及时对已发放预案进行更新，确保各部门获得最新版本的应急预案；
- (4) 应发放给应急指挥小组成员和各部门主要负责人、岗位；

11.2 预案的实施

本预案自签发之日起实施，并将本预案下发至所有有关人员。

11.3 有关名词术语

突发公共卫生事件：指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏，影响和威胁本市经济社会稳定和政治安定的，需要由政府组织动员社会各方面力量应对的紧急事件。

应急预案：指针对突发公共事件事先指定的，用以明确事前、事发、事中、事后的各个进程中，谁来做，怎样做，何时做以及用什么资源来做的应急反应工作方案。

总体应急预案：指某个地区、部门、单位为应对所有可能发生的突发公共事件而制定的综合性应急预案。

专项应急预案：指地方人民政府的有关部门、单位根据其职责分工为应对某类具有重大影响的突发公共事件而制定的应急预案。专项预案通常作为总体预案的组成部分，有时也称为分预案。

应急处置：指对即将发生或正在发生或已经发生的突发公共事件所采取的一系列的应急响应以降低损失、影响的处理措施。

监测：指通过各种方式、方法观测收集有关突发公共事件的信息并进行分析处理、评估预测的过程。

预警：指根据监测到的突发公共事件信息，依据有关法律法规、应急预案中的相关规定，提前发布相应级别的警报，并提出相关应急措施建议。

应急状态：指为应对已经发生或者可能发生的突发公共事件，在某个地区，政府组织社会各方力量在一段时间内依据非常状态下的有关法律法规和应急预案采取的有关措施和所呈现的状态。

先期处置：指突发公共事件即将发生、正在发生或发生后，事发地人民政府在第一时间所采取的应急响应措施。

紧急状态：指在特定的地区或者全市范围发生或者即将发生的威胁公众生命、健康、和财产安全、影响国家政权机关正常行使权力的特别严重突发公共事件，采取常态下的措施难以有效控制和消除严重危害时，有关国家机关按照法定权限和程序宣布该特定地域进入的一种临时性严重危机状态。

后期处置：是指突发公共事件得到基本控制后，为使生产、工作、生活、社会秩序和生态环境恢复正常所采取的一系列善后处理行动。

应急准备：针对可能发生的事故，为迅速、有序地开展应急行动而预先进行的组织准备和应急保障。

应急响应：事故发生后，有关组织或人员采取的应急行动。

应急救援：在应急响应过程中，为消除、减少事故危害，防止事故扩大或恶化，最大限度地降低事故造成的损失或危害而采取的救援措施或行动。

恢复：事故的影响得到初步控制后，为使生产、工作、生活和生态环境尽快恢复到正常状态而采取的措施或行动。

环境事故：是指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，人体健康受到危害，社会经济与人民群众财产受到损失，造成不良社会影响的突发性事件。

突发性环境污染事故：指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、重大财产损失和对全国或者某一地区的经济社会稳定、政治安定构成重大威胁和损害，有重大社会影响的涉及公共安全的环境事故。

环境应急：针对可能或已发生的突发性环境污染事故需要立即采取某些超出正常工作程序的行动，以避免事件发生或减轻时间后果的状态，也称为紧急状态；同时也泛指立即采取超出正常工作程序的行动。

泄漏处理：泄漏处理是指对危险化学品、危险废物、放射性物质、有毒气体等污染源因事件发生泄漏时的所采取的应急处置措施。泄漏处理要及时、得当，避免重大事件的发生。泄漏处理一般分为泄漏源控制和泄漏物处置两部分。

应急监测：环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测。包括定点监测和动态监测。

应急演练：为检验应急计划的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动，根据所涉及

的内容和范围的不同，可分为单项演练、综合演练和指挥中心、现场应急组织联合进行的联合演练。

附图与附件

附图 1 地理位置图

附图 2 企业废水布设图

附图 3 企业风险源位置及应急物资布置图

附图 4 企业应急疏散路线图

附件 1 应急处置程序流程

附件 2 应急演练方案

附件 3 事故应急处置方案

附件 4 应急救援通讯录

附件 5 外援单位通讯录

附件 6 企业现有应急物资

附件 7 突发环境事件报告表

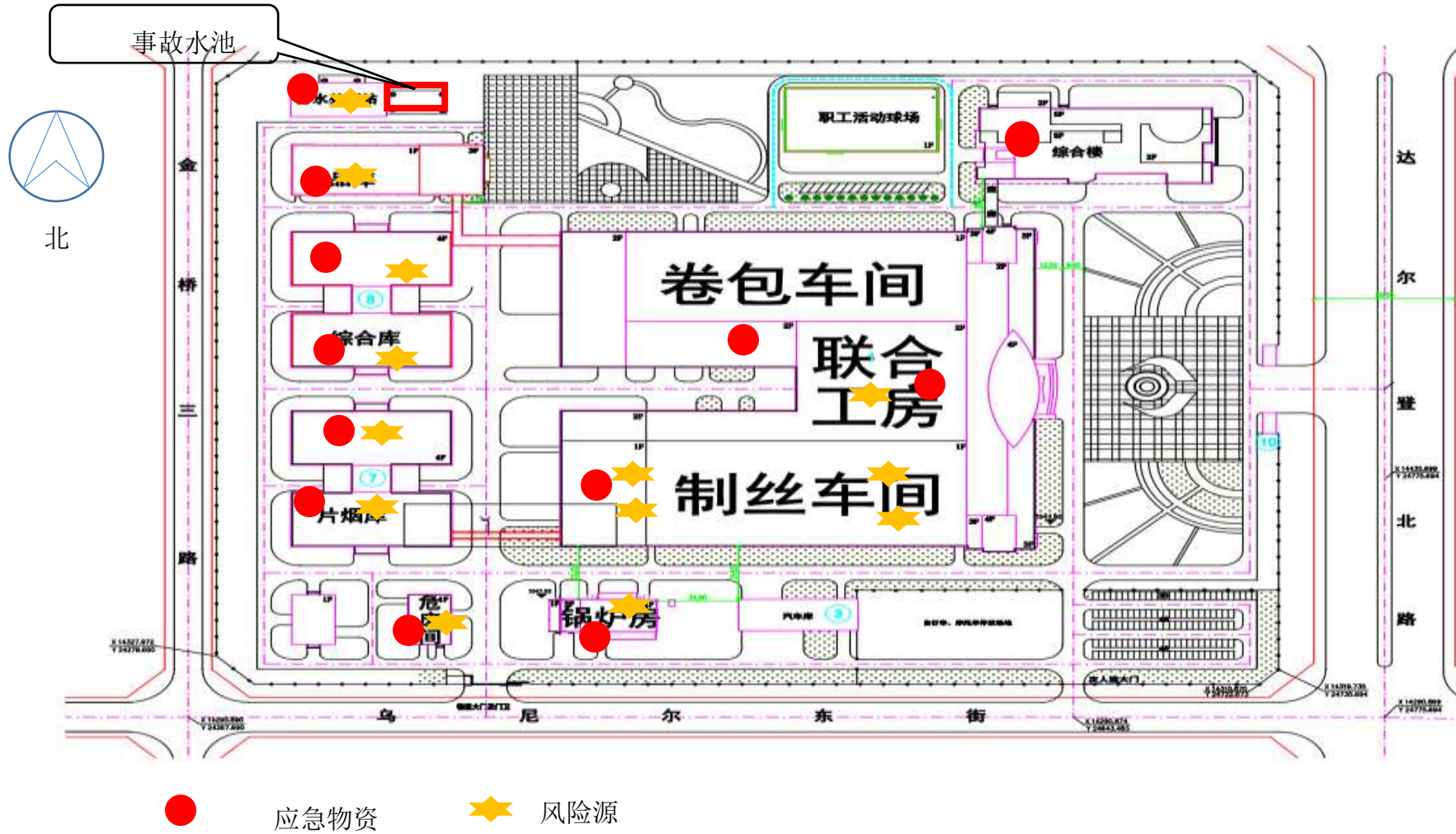
附图 1 地理位置图



附图 2 企业废水布设图



附图 3 企业风险源位置及应急物资布置图

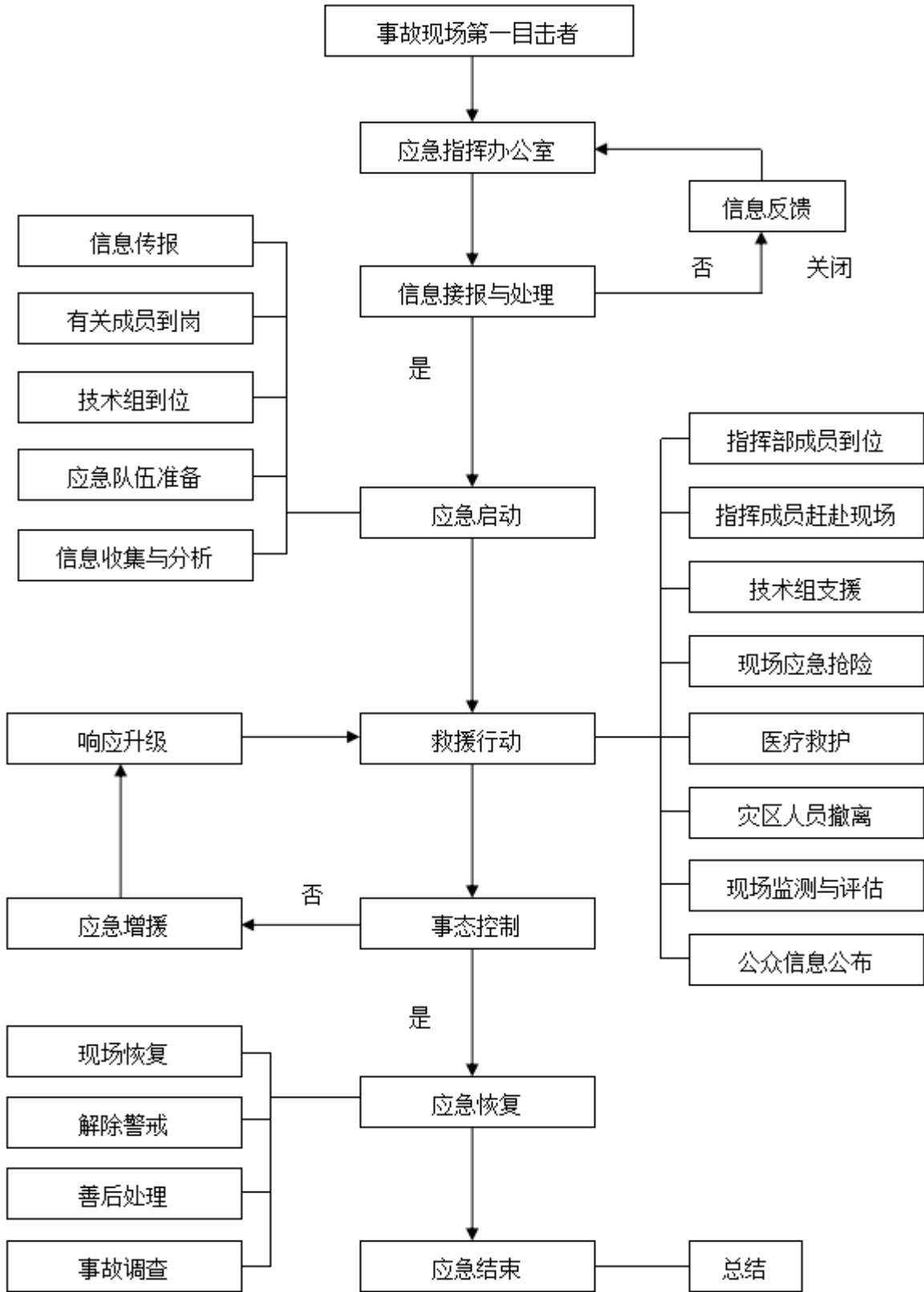


附图 4 企业应急疏散路线图



注：图上红色箭头为突发环境事故逃跑路线图，综合楼、联合工房等屋内人员迅速离开室内，并向公司东门前广场撤离。

附件 1 应急处置程序流程



附件 2 应急预案演练记录

突发环境事故应急预案演习记录

预案名称				演习地点	
组织部门		总指挥		演习时间	
参加部门和单位				演习方式	
演习类别				演习程序	
预演评审		<input type="checkbox"/> 适宜性：全部能够执行 <input type="checkbox"/> 执行过程不够顺利 <input type="checkbox"/> 明显不适宜		<input type="checkbox"/> 充分性：完全满足应急要 <input type="checkbox"/> 基本满足需要完善 <input type="checkbox"/> 不充分，必须修编	
演习 评审	人员 到位 情况	<input type="checkbox"/> 迅速准确基本按时到位 <input type="checkbox"/> 个别人员不到位 <input type="checkbox"/> 重点部位人员不到位		<input type="checkbox"/> 职责明确，操作熟练 <input type="checkbox"/> 职责明确，操作不够熟练 <input type="checkbox"/> 职责不明，操作不熟练	
	物资到位 情况	现场物资： <input type="checkbox"/> 现场物资充分，全部有效 <input type="checkbox"/> 现场准备不充分 <input type="checkbox"/> 现场物资严重缺乏个人防护 <input type="checkbox"/> 全部人员防护到位 <input type="checkbox"/> 个别人员防护不到位 <input type="checkbox"/> 大部分人员防护不到位			
	协调组织 情况	整体组织： <input type="checkbox"/> 准确、高效 <input type="checkbox"/> 协调基本顺利，能满足要求 <input type="checkbox"/> 效率低，有待改进		分工是否合理明确： <input type="checkbox"/> 安全、快速 <input type="checkbox"/> 基本能完成任务 <input type="checkbox"/> 效率低，没有完成任务	
	实战 效果评价	<input type="checkbox"/> 达到预期目标 <input type="checkbox"/> 基本达到目的，部分环节有待改进 <input type="checkbox"/> 没有达到目标，须重新演练			
	支援部门 和协作有 效性	报告上级： <input type="checkbox"/> 报告及时 <input type="checkbox"/> 联系不上 环保部门： <input type="checkbox"/> 按要求协作 <input type="checkbox"/> 行动迟缓救援、后勤部门； <input type="checkbox"/> 按要求协作 <input type="checkbox"/> 行动迟缓警戒、撤离配合； <input type="checkbox"/> 按要求配合 <input type="checkbox"/> 不配合			
存在问题					
改进措施					
相关负责人：应急办					

附件 3 事故应急处置卡

事故种类	原料库、成品存储区发生火灾
危险性分析	事故发生后会对周围大气造成污染，不完全燃烧时，可能会生成一氧化碳，造成人员中毒。
可能发生的 事件特征	人员因为可燃性物料燃烧及次生的火灾及爆炸事故产生的有害气体产生烧伤和中毒反应；以及次生污染造成污染物超标排放，对周边环境造成污染。
应急处置程序	<ol style="list-style-type: none"> 1、发生火灾时，现场目击者首先要报告现场负责人，讲明失火位置、火势大小；若火势较小，及时扑救； 2、一旦引发小型火灾应立即组织应急处置小组进行消防行动，控制火势，进行扑救，避免爆炸； 3、若火势较大，立即将现场进行隔离，通知现场及附近人员紧急撤离事故现场，并立即向上级报告； 4、当火势无法控制并形成爆炸风险时应及时通知消防等有关部门，等待专业消防人员及抢修人员进行扑救。
应急处置要点	报告事故时必须说明事故的地点、性质、严重程度、受威胁的人员数、可能影响的范围是否扩大等。应在公司区域最高点设置可以观测风向的旗帜或可以观测风向的仪器。辨别风向，根据风向疏散人群，转移至上风向地点。
注意事项	抢险人员劳动保护用品穿戴齐全
责任人	王旭东
报告电话	24 小时值班电话：4348549/4348547
风向	年均主导风向为东北偏东风

事故种类	可燃性油类物质、乙醇泄漏引起火灾及爆炸
危险性分析	事故发生后会对周围大气造成污染。
可能发生的事件特征	1、人员因为火灾及爆炸产生的次生有害气体产生烧伤和中毒反应； 2、因可燃性废油类、有机溶剂物质引起爆炸及火灾造成污染物超标排放，对周边环境造成污染。
应急处置程序	1、发现火灾人员第一时间以对讲机、电话等方式向现场负责人报警。报警要讲清楚：起火部位、起火物质、泄漏量、火势大小、有无人员受伤等； 2、地面，水沟等处着火，立即用最近的消防器材扑救，力争在初期将火灾扑灭，以防扩大。可用消防器材有干粉灭火器、消防毯、消火栓； 3、发现火灾爆炸事故后，应当依事故现场处置方案，立即停止日常生产活动，切断现场所有设备电源开关，扑救火灾，通知现场及附近人员紧急撤离事故现场，并立即向上级报告。
应急处置要点	报告事故时必须说明事故的地点、性质、严重程度、受威胁的人员数、可能影响的范围是否扩大等。应在公司区域最高点设置可以观测风向的旗帜或可以观测风向的仪器。辨别风向，根据风向疏散人群，转移至上风向地点。
注意事项	抢险人员劳动保护用品穿戴齐全
责任人	王旭东
报告电话	24 小时值班电话：4348549/4348547
风向	年均主导风向为东北偏东风

事故种类	危险废物、化学品泄漏
危险性分析	危险废物泄漏会对周围地下水体、土壤造成污染。
可能发生的事件特征	危险废物可以通过多种途径污染水体,当危险废物因管理不善进入露天环境或者混入生活废物露天堆放时,有害物质在雨水作用下,很容易随雨水渗入周边的土壤及水体,造成土壤及地下水体的严重污染与破坏。
应急处置程序	<p>1、发生危险物流失、泄漏、扩散和意外事件时当事人员应立即上报部门主任,并通知有关人员到达现场协助对污染区进行保护性封锁,严格控制无关人员出入污染区,避免造成污染扩散和周围人员伤亡;</p> <p>2、负责人接到报告后,立即组织相关人员对污染现场进行封锁,做好防护,尽可能减少污染扩散,保护好周围人群;</p> <p>3、对溢出、散落的危险废物迅速进行收集、清理和消毒处理,同时根据污染情况,采取安全有效的的处理方法进行场地消毒。</p>
应急处置要点	报告事故时必须说明事故的地点、性质、严重程度、受威胁的人员数、可能影响的范围是否扩大等。应在公司区域最高点设置可以观测风向的旗帜或可以观测风向的仪器。辨别风向,根据风向疏散人群,转移至上风向地点。
注意事项	抢险人员劳动保护用品穿戴齐全
责任人	王旭东
报告电话	24 小时值班电话: 4348549/4348547
风向	年均主导风向为东北偏东风

附件 5 外援单位通讯录

序号	单位	电话号码	备注
1	内蒙古消防应急救援指挥中心	0471-5227000	政府部门
2	呼和浩特市生态环境局	0471-4617822	
3	呼和浩特市生态环境局赛罕区分局	0471-4315109	
4	呼和浩特市应急管理局	0471-5181120	
5	呼和浩特市赛罕区应急管理局	0471-2849709	
6	急救中心	120	
7	公安报警	110	
8	消防大队	119	
9	呼和浩特市赛罕区政府	0471-4211700	
10	呼和浩特市赛罕区卫生健康委员会	0471-6684138	
11	全国生态环境投诉平台	12369	
12	中烟实业	010-63605627	
13	国家烟草专卖局	010-63605678	
14	金桥管委会值班电话	0471-3364004	
15	赛罕区应急值班电话	白天：0471-4211273 夜间：0471-4211975	
16	金桥管委会值班电话	0471-3364004	用于疏散环境保护目标通知
17	呼和浩特市赛罕区乌尼尔街道办事处	0471-4108187	
18	金桥开发区开发区管委会	张主任 13948810911	
19	金城小区物业办公室	0471-5610508	
20	开发区防火扑救安全工作领导小组下设办公室	(周一至周五白天) 0471-3364067 节假日及夜晚值班电话：0471-3364044	
21	达尔登社区	顾笑春 13314711212	
22	阿拉坦社区	郭飞荣 15326711116	
23	乌尼尔社区	宁润奎 18947191878	
24	赛罕区税务局	值班室 0471-6635892	
25	内蒙古瑞普精准检验检测有限责任公司	李环明 15661198913	

附件 6 企业现有应急物资

序号	名称	单位	数量	存放地点	负责部门
1	灭火器	台	1108	公司各消防栓箱和消防柜	安全管理部
2	室内消防栓	口	441	各消防栓箱	安全管理部
3	室外消防栓	口	18	公司	安全管理部
4	沙土	处	2	公司东门、物流门口	安全管理部
5	消防钩、锹、桶、斧	个	16	4 处消防柜内	安全管理部
6	铁锹	把	20	综合楼 1 楼库房	后勤服务中心
7	对讲机	部	6	综合楼安保部	安全管理部
8	强光手电	部	4	门卫	安全管理部
9	车辆	辆	2	车库	后勤服务中心
10	空气呼吸器	台	2	消防监控室	安全管理部
11	工具	/	/	车间修理组	各车间
12	防毒面具	个	20	应急物资箱	各车间
13	4 合 1 气体检测仪	台	4	各车间	安全员保管
14	急救药品箱	个	3	各车间	安全员保管

增加应急物资一览表

类型	名称	数量	位置 (存放位置)	备注	补充时限	负责人
撤离疏散	风向撤离旗帜	1 个	厂区制高点	需补充	短期	温泉 15621912333
救护资源	心脏除颤器 AED	2 个	车间	需补充	短期	
救援物资	消防毯	1 个	库房	需补充	短期	
救援物资	警戒带	1 卷	消防柜	需补充	短期	
应急处置	吸油毯	1 盒	油类物质存储区	需补充	短期	
应急处置	吨桶	1 个	库房	需补充	短期	
应急处置	吸污卷	1 盒	实验室、危废间	需补充	短期	

附件 7 突发环境事件报告表

突发环境事件报告表（初报）

报告方式	1	电话报告	报告人	内部	
	2	书面报告		外部	
报告时间	年 月 日 时 分				
单位名称					
地址	市 区 街道(乡、镇) 路 号				
法人代表			联系电话		
传真			Email		
发生位置			设备设施名称		
物料名称					
类型	1 泄漏 2 火灾 3 爆炸 4 其它				
污染物名称	数量		排放去向		
已污染的范围					
可能受影响区域					
潜在的危害程度转化方式趋向					
已采取的应急措施					
建议采取措施					
直接人员伤亡和财产损失					

突发环境事件报告表（续报）

报告方式	电话报告或网络报告	报告人	
报告时间	年 月 日	时 分	
单位名称			
地址	市 区	街道(乡、镇)	路 号
法人代表		联系电话	
传真		Email	
发生位置		设备设施名称	
物料名称			
类型	1 泄漏 2 火灾 3 爆炸 4 其它		
污染物名称	数量	排放去向	
事件发生原因			
事件发生过程			
事件进展情况			
采取的应急措施			

突发环境事件报告表（处理结果报告）

报告方式	电话报告或网络报告	报告人	
报告时间	年 月 日	时 分	
单位名称			
地址	市 区	街道（乡、镇）	路 号
法人代表		联系电话	
传真		Email	
发生位置		设备设施名称	
物料名称			
类型	1 泄漏 2 火灾 3 爆炸 4 其它		
污染物名称	数量	排放去向	
报告正文：			
一、处理事件的措施、过程和结果：			
二、污染的范围和程度：			
三、事件潜在或间接的危害、社会影响：			
四、处理后的遗留问题：			
五、参加处理工作的有关部门和工作内容：			
六、有关危害与损失的证明文件等详细情况：			
（不够可附页）			